

2025年9月增修15版

行政法基本十講

李建良 著



2025年9月增修十五版

行政法基本十講

李建良 著



元照出版

搶先試閱版

元照出版公司

十五版序

本書一年一刊，旨在考訂舛誤、汰舊補遺、整集更新，並且自我省察。舉凡文字、法制或見解，校改之間，看似細瑣，實為知識不斷增疊的過程。從時序區間觀察本版收錄的5則憲法法庭判決，對照此前，數量與厚度呈現不對等關係，顯現政治部門與司法部門相對位移的斷層面，彰明憲法機關與行政機關界限的模糊化、憲法問題的行政法化，以及行政法問題的憲法化等法治課題（參見第一講「參、五」），同時揭示民主憲政得之艱、失之易的警訊。



元照出版

搶先試閱版

法規多如牛毛、校書如掃落葉！改版過程，承蒙台大法研所張庭瑀、張方慈及陳又嘉三位學棣協助，備極辛勞，謹誌謝忱，併祈博雅諸君，不吝賜正，有以教之。

馬長庚

2025孟夏

凡 例

- 一、本書寫作以力求淺顯易懂為基調，儘量避免專門術語及外文詞彙。
- 二、本書內容為作者多年教學研究之心得，並詳參比較國內著作，為求行文簡鍊、擷節篇幅，不一詳列。
- 三、本書觀點部分汲取自外國學說，為避免造成閱讀障礙，除非必要，外國文獻引註，一律省略。
- 四、本書引用之司法院大法官解釋，概稱釋字第X號解釋；憲法法庭裁判，概稱憲法法庭X年憲判字或憲裁字第X號判決或裁定，並備索引，以利查考。
- 五、本書「同步思考」單元之問題，部分改寫自國家考試行政法考題，並以（ ）標示年份及試別。例：（103律）＝103年律師高考。

目 錄

十五版序

凡 例

第零講 行政法問題模式與思維方法

壹、問題模式與思考層次.....	2
一、序 說.....	2
二、問題模式之一：行政行為合法性的審查 與救濟方法.....	3
三、問題模式之二：行政法上請求權基礎的 探求與救濟方法.....	19
四、綜合說明.....	23
貳、基礎案例解析.....	23
一、行政行為合法性的審查與救濟方法.....	23
二、行政行為的國家責任問題：請求權基礎的 探求與救濟方法.....	45
參、行政法實例問題的思考步驟.....	48
肆、行政行為合法性審查的思維步驟.....	50
一、行政行為有無法律上依據？.....	50
二、行政行為是否違反法律規定或行政法上一般原則？.....	51

第一講 行政的概念與特徵

壹、序 說	55
貳、行政的概念界定	55
一、組織意義的行政	56
二、形式意義的行政	56
三、實質意義的行政	56
參、行政的特徵描述	58
一、形成性、延續性與未來性	59
二、積極性與主動性	59
三、公益取向性	60
四、受法的拘束性與權宜性	60
五、具體性與個案性	62
六、一體性與層級性	63
肆、綜合分析	63
一、行政概念的規範性與功能性	63
二、行政概念的思考層次	65

第二講 行政的種類與型態

壹、導言：行政「分類」在行政法學上的意義	69
貳、行政組織觀點的分類	71
一、直接行政與間接行政	71
二、自治行政與委辦（委託）行政	72
三、內部行政與外部行政	73
參、行政作用角度的分類	74
一、依行政任務領域而分：內政行政、教育行政、 社會行政……	74
二、依行政手段對人民權利的影響強度而分： 干預（侵害）行政與給付行政	75

三、依行政的功能與目的而分：秩序行政、服務 （給付）行政、稅捐行政、需求（後勤）行政、 計畫行政	77
四、依行政對法律的依附程度而分：執行法律的行政 與非執行法律的行政	81
五、依行政的法律型態而分：公法型態的行政（公權力 行政）與私法型態的行政（私經濟行政）	82
肆、行政規範內涵的分類	88
伍、行為效力體系的分類	93
一、生效的行政處分	94
二、無效的行政處分	95
三、有效的行政處分	95
四、失效的行政處分	97
五、行政處分的效力體系與制度關聯	98

第三講 行政法的概念與體系

壹、序說：法與行政	103
貳、行政法的意義	104
一、行政法為關於行政權之法	104
二、行政法為關於行政權的組織、作用、程序及救濟 之法	104
三、行政法為國內法	105
四、行政法為公法	105
五、行政法為規範行政之間或行政與人民之間 法律關係之法	105
參、行政法的類別與體系	106
一、外部行政法與內部行政法	106
二、行政實體法與行政程序法（含行政爭訟法）	107

三、國際行政法與國內行政法	108
四、一般行政法（行政法總論）與特別行政法 （行政法各論）	110
肆、行政法與其他法律之關係	111
一、行政法與憲法之關係	111
二、行政法與私法之關係	113
三、行政法與刑事法之關係	114
伍、結語：行政法的體系化與改革	120

第四講 公法與私法的區別

壹、序 說	123
一、公法與私法區別的必要性及其實益	123
二、公法與私法區別的問題面向	127
貳、法律條文的屬性界分	127
一、基本出發點：涉及「法規範定性」的各種區分理論	127
二、檢討分析	131
參、法律事件的性質認定	143
一、思考起點	143
二、思考步驟	144
肆、反思與延伸課題	152

第五講 行政法的法源、規範、位階及其效力

壹、行政法的法源論	159
一、法源概念辨異	159
二、行政法的法源概念	161
三、行政法規範的分類與體系	162

貳、法源衍生規範的類別.....	163
一、成文法體系	164
二、不成文法體系	184
參、法源及其衍生規範之位階.....	198
一、法規定位階的概念與意義.....	198
二、成文法規範體系的位階關係.....	201
三、不成文法規範體系的位階關係.....	204
肆、私法作為行政法的法源.....	207
一、概 說	207
二、直接適用、類推適用或準用私法規定	207
三、準用或類推適用私法規定的考量因素	209
四、爭議問題研析：以公法上時效問題為例.....	210
伍、行政法的效力.....	213
一、時之效力	213
二、地之效力	240
三、人之效力	242
陸、特論：司法院解釋的效力	243
一、概 說	243
二、解釋的效力	244
三、法令的效力	245

第六講 行政法律關係序說

壹、導 言	249
貳、行政法律關係的概念.....	251
參、行政法律關係的成立.....	254
一、依法規而成立	254
二、依行政處分而成立	255
三、依行政契約而成立	255

四、依行政上事實行為而成立.....	256
五、依人民之行為而成立.....	257
肆、行政法律關係的變更與消滅.....	258
伍、行政法律關係的分類.....	259
一、以「行政功能」為分類基礎.....	259
二、以「規範主體（當事人）」為分類基礎.....	261
三、以「規範對象」為分類基礎.....	263
陸、行政法律關係的理論展望.....	266
柒、所謂「特別權力關係」.....	267
一、公法上職務關係.....	269
二、教師與學校之關係.....	277
三、學生與學校之關係.....	281
四、受羈押被告與監所之關係.....	287
五、受刑人與監獄行刑機關間之關係.....	289

第七講 依法行政原則——法律優位原則

壹、序 說.....	297
貳、法律優位原則之基本要義.....	300
參、法律優位原則於私法（國庫）行政之適用.....	304
肆、違反法律優位原則之法律效果.....	306
伍、結語：法律優位原則與行政效能.....	307

第八講 依法行政原則——法律保留原則

壹、序 說.....	311
貳、法律保留原則之基本要義.....	312
參、法律保留原則之理論演進.....	314
肆、法律保留原則於干預行政之適用.....	318

伍、法律保留原則於給付行政之適用	324
陸、法律保留原則於行政組織及程序之適用	327
柒、結語：依法行政原則之理念與實踐	329

第九講 行政裁量與判斷餘地

壹、序 說	331
一、法治行政的基本課題與難題	331
二、行政之認事用法與司法審查	332
貳、行政裁量與司法審查	336
一、行政裁量的概念	336
二、行政裁量的類型	339
三、行政裁量的司法審查與裁量瑕疵理論	343
參、判斷餘地與司法審查	349
一、不確定法律概念與行政判斷	349
二、判斷餘地的理論爭議與類型形成	351
三、問題層次與思維步驟：法律解釋與判斷餘地的分野	355
肆、行政裁量與判斷餘地的區分爭議與問題反思	358
伍、結 語	361

第十講 公法上權利的概念、理論與運用

壹、序 說	365
一、公法上權利的基本概念	365
二、公法上權利的基本類型	366
三、公法上權利的法治意義	367
貳、公法上權利的認定問題與保護規範理論	367
一、問題的說明：公法上權利與義務的不對等性	367
二、基本判別原則：保護規範理論	370

參、保護規範理論在行政爭訟上之運用	372
一、概說：訴訟權能與行政爭訟	372
二、撤銷訴訟之訴訟權能	374
三、課予義務訴訟之訴訟權能	378
四、一般給付訴訟之訴訟權能	383
五、確認訴訟之訴訟權能	383
肆、保護規範理論與國家賠償責任	388
伍、相關爭議問題	392
一、憲法上權利（基本權）與公法上權利	392
二、程序權利與公法上權利	394
三、裁量瑕疵理論與保護規範理論	395
第零之一講 行政法問題模式與思維方法的複習	
壹、問題模式與思考層次	402
一、序 說	402
二、問題模式之一：行政行為合法性的審查與救濟方法	403
三、問題模式之二：行政法上請求權基礎的探求 與救濟方法	412
四、綜合說明	415
貳、基礎案例解析	415
一、行政行為合法性的審查與救濟方法	415
二、行政行為的國家責任問題：請求權基礎的探求 與救濟方法	435
附錄 同步思考擬答	441
索 引	461
司法院大法官解釋索引	465
大法庭裁定索引	471
憲法法庭裁判索引	473

國家圖書館出版品預行編目資料

行政法基本十講／李建良著. -- 15 版. --

臺北市：元照， 2025.09

面； 公分

ISBN 978-626-369-341-8（平裝）

1.CST：行政法

588

114010332



元照出版

搶先試閱版

行政法基本十講

5C241RO

作 者 李建良
出 版 者 元照出版有限公司
100 臺北市館前路 28 號 7 樓
網 址 www.angle.com.tw
定 價 新臺幣 650 元
專 線 (02)2375-6688
傳 真 (02)2331-8496
郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司
出版年月 2011 年 3 月 初版第 1 刷
2025 年 9 月 15 版第 1 刷

Copyright © by Angle Publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-626-369-341-8

行政法基本十講

行政法內容龐雜、概念繁多、理論抽象，行政法規又多如牛毛、變動頻仍，初學者常感瞭解不易，難以入門。本書嘗試用較為淺顯的方式，逐講解說行政法的基本概念與原則，並輔以實例及圖示，期有助於初學者建立行政法的基礎觀念，並培養行政法的思維能力與掌握問題的基本要領，進而漸入行政法的堂奧。



定價：650 元



元照網路書店



月旦品評家



元照出版公司

地址：臺北市館前路28號7樓

電話：(02)2375-6688

網址：www.angle.com.tw