

片山さつき 参議院議員



一まず、外国人労働者の受け入れについて、日本では技能実習制度や特定技能制度などが導入されてきた経緯がありますが、そのような現状の制度に対する片山先生のお考えをお聞かせください。

技能実習は多いですが、それでも令和4年末で32万人ピーク時でも40万人位なので、最近増えている特定技能はまだ令和4年末で13万人位だと思いますよ。毎月のように少しづつ実態が変わっていますが、実はブラジルやペルーなどから来た日系2世、3世のように資格で在留する永住者が多くて、日本における外国人労働者を在留資格別にみると、4分の1弱は技能実習ではありますが、ダントツ1位ではありません。また、大卒程度の人はホワイトカラーとして資格を取得して入国できます。周りのアジアの国が豊かなになってきて、大卒が増えたことで、ベトナムなどから「技人国」で入国する外国人も増えています。私は実力でN5（※2）を取れるか取れないかで線引きをする方が良いのではないかと思っています。N5の偽の証明証を発行するという例がよくベトナムなどがありますが、そういう例がよくベトナムなどがありますが、そ

までしないと実力ではN5を取得する」とができない人が、日本に来てスムーズに生活出来るのかという疑問はあります。その点、「技人国」の資格を持つ人は、向こうで高校終了後に入学

試験に合格して何らかの学校に入っているので、難しい言語である日本語に対しても、その習得能力は高いわけです。やはり言語が特殊ということが、外国人が日本で働く上で大きなハンディだと思いますね。言葉が通じるか通じないかで、わからないうまき犯罪に走ってしまうかどうかとか、基本的な自分たちの労働者としての権利を分かつて自分を守れるかとか、違いが生まれるので。日本が一番損をしているのは、日本では街中で英語がほとんど通じないことです。それが最大のハンディですよ。

（※1）技人国：技術・人文知識・国際業務の在留資格のこと。高度外国人材として就労する外国人には高い専門性が求められ、その証明として大学の専攻分野や一定の実務経験などの条件を満たす必要がある。

（※2）N5：日本語能力試験（JLPT）の認定レベルの一つ。N1～N5まであり、N5はそのうち最もレベルが低い級「基本的な日本語をある程度理解することができる」レベル。

—多文化共生の観点で、例えばドイツでは、移民を受け入れた後にかなり分断が起きている印象があるのですが。

ドイツも社会問題化しているようですが、私は住んだことがありません。フランスなら1984年から1986年にかけて、国費でフランス国立行政学院（ENA）に留学していました。前のフランス大統領のオランドさんが先輩、今の大統領のマクロンさんが後輩にあたります。その当時すでにフランスでは最大かつ最も頭の痛いテーマは、イミグレでした。イミグレはフランス語で移民という意味です。フランスの場合はフランス語で教育費用がほぼ無料で、保育園あたりから大学まで無料なのですが、学校には行けるのだけれども、学校へ行かないでグレているような子もかなりいました。また、パリの街中にモスクもどんどん増えてきました。その時はまだ、イミグレはフランスの人口の1割には達してなかつたのですが、今は12%ほどいるのでもう完全に一大勢力です。さらに彼らは、モスクの周辺など特定の同じエリアに集まって住もうとしていました。イミグレのほとんどがイスラム教という極めて縛りの強

い宗教。一方で、フランス人の大多数がふわっとしたカトリック。ご承知のようにキリスト教団とイスラム教団は長年戦争をしてきた歴史があり、十字軍、レコンキスタなどがそうです。そのため、軋轢は「半端ない」です。しかし、日本においてはそういう歴史的経験が全くと言つていいほどありません。宗教を巡つて近隣の国と戦争したこともなく、領土の取り合いの戦争も、元寇はもし負けていたらそうなつていた可能性はあります。ヨーロッパに比べれば頻度は非常に少ないのです。フランス人にとっては、「領土を侵略されて押し返してきたという相手が今や移民として来ている」という感覚が根底にあります。ただフランス革命で「自由・平等・博愛」を打ち立てた国なので、その建前は絶対捨てられず、当時のミッシェラン社会党政権ではできるだけ同化させようとして苦労していました。その頃から彼らは言つていました。「根本文化が違う」と。その後もいくら親切にし、待遇を上げても彼らにとつてこことはホームではない。だからあのようなテロ（※3）になつてしまつ。フランスの国の予算で良い大学や大学院を出た人の中にも、やはりそういう思想に染まって、ISのようなイスラムの過激集団の中に戻つていく人が後を絶ちません。フランスでもベルギーでも、

その人たちが自爆テロなどを実行していますよね。私は、2015年のテロ事件（※3）がおきた近くのレピュブリック広場から一駅しか遠ない所に住んでいました。あの辺は中流のフランス人が住む街で、決して移民が多い街ではありません。つまり、どうでも何でも起きうるということを意味するわけです。したがって、完全なテロ対策のシナリオはもう出来ないです。仮にフランス並に「移民」を受け入れ、それが人口の1割超にもなれば日本でも同じような展開になり得ます。仮にこちらが同化を求めて、元々文化が違う人たちなので、日本人と全く同じように暮らすことはしないでしょう。日本人の家庭に入る形で結婚をすれば別ですが、自分達同士で結婚して〇〇人街を形成するようになつたら、「フランスをはじめ欧州先進国のような状況になるのではないか」と思います。そのため、「ある程度の年数になつたら帰国する」という制度を作つたのですが、それが労働者の権利として、あるいは人権の観点からどうなのか？と問われているわけですよね。それは日本として、人権に悖るようなことは絶対に言われてはなりません。技能実習制度の悪い部分は直して、特定技能は今使いにくいつのままで直していくのですが、日本に残りたいという人にとって

（※3）パリ同時多発テロ：2015年11月に起じた無差別テロ事件。過激派組織「イスラム国（IS）」がコンサートホールやレストラン、カフェを次々と襲撃し、死者は130人、負傷者は350人以上に達した。

—外国人労働者を受け入れるにあたつては、国民の感情という点も大きいと思うのですが、今後もし、労働力不足という観点で、もっと企業が外国人労働者を入れたいという風潮になっていったら、どんどん受け入れ拡大となっていくのでしょうか。

企業も苦労しているのですよね。やはり昔は自動車産業が、例えばレクサスを組み立てるのに



（※4） インタビューは2月に実施。

—そういう産業・業種の労働について、外国人の労働者で埋める、というだけでなく、例えば自動化や機械化といった分野に投資をして、生産性を向上させるといった取り組みを行つことについては、どのようにお考えですか。

生産性の向上に関しては、まさに一丁目一番

チェックする、ということ、それを本気でチェックしたら、中華人民共和国には国防動員法があるので、中国人はほとんど取れなくなります。しかし今までの所は、中国から多く入ってきているというのがこわいい現状です。

あとは今の特定技能についても、制度の考え方としてはもう少し広めようとしているのは、景気が普通の状態になつて、極端な人手不足でなくとも日本人がやらない仕事の分野があるということです。例えば、水産加工用の貝の殻を寒い真冬に剥くとか、夏の間に野菜を大量に刈つて切るとかは、日本人は倍の給料を出してでもやらないということが今回の「ロナ禍ではつきりしたのですが、仮に時給3000円まで出せるか？」というと、白菜とかキャベツとかレタスとかの野菜は単価が安いから、そこまでの時給は出せません。そのため、外国人労働者が来なかつた時に農家がどうしたかと言うと、畑中の野菜を捨てるということになつてしましました。野菜の価格は少し上がつたけれども、3倍にはならなかつたから、あとは畑の肥やしになつた。これは勿体ないし、SDGsではないですね。

では、技能実習から特定技能、さらにその後定住権を取るというように段階を踏んで慣れてもう、という点では現状の制度は合理性があると思います。ただ日本という極めて均質な国の中で、定住をする外国人が一定以上の割合になり異なる社会習慣を強く主張し始めた時に、日本社会がそれを受け入れられるか？ということに對して、まだ答えがありません。なぜなら一度もやつたことがないからです。

（※3）パリ同時多発テロ：2015年11月に起じた無差別テロ事件。過激派組織「イスラム国（IS）」がコンサートホールやレストラン、カフェを次々と襲撃し、死者は130人、負傷者は350人以上に達した。

—外国人労働者を受け入れるにあたつては、國民の感情という点も大きいと思うのですが、今後もし、労働力不足という観点で、もっと企業が外国人労働者を入れたいという風潮になっていったら、どんどん受け入れ拡大となっていくのでしょうか。

企業も苦労しているのですよね。やはり昔は自動車産業が、例えばレクサスを組み立てるのに

地フーストプライオリティとして取り組んでいます。私が作ったスーパー・シティ法（※5）の指定には漏れましたが、北海道の更別村という人口約3000人の自治体では、ドローンで種を蒔き、自動運転のトラクターで採るという風に完全に機械化した農業に移行しつつあります。しかし、水田ではその自動化にまだ困難があるようです。近年、直播きで美味しくなった米が開発されたそうなので、私は田植えが直播きになれば、更にデジタル化・省人化は進むと考えています。自動化を行う農地についてですが、水を張らない畑で、広大な土地、というと日本では北海道と長野・九州の一部くらいしかありません。将来は米作りでも人があまり必要なくなる時代が来るでしょう。

それから、イチゴやミニトマトの摘み取りなど、煩雑でとても機械化が難しい作業をいかに機械化するか、という問題に今必死で取り組んでいます。それに関しては自動化の方向で進めていますが、自動化のための機械も発売初期は値段が高額になるため、2～3年か5～10年かはわかりませんが、機械化へ完全に移行するまでの時間をどうやって埋めるかが問題ですね。

農業の場合、食料自給率を高めるという」

とが、それに従事する労働者が外国籍かそうでないかということよりも重要なことであると考えています。つまり、農業が止まつたら我々はものが食べられないし、足りない分の作物を今までに海外に頭を下げて買うということ自体が、我が国にとっては弱みになりますから、食料自給率は高い方がいい。エネルギーの問題と一緒にですね。

「が、それに従事する労働者が外国籍かそうでないか」ということよりも重要なことであると考えています。つまり、農業が止まつたら我々はものが食べられないし、足りない分の作物を今までに海外に頭を下げて買うということ自体が、我が国にとっては弱みになりますから、食料自給率は高い方がいい。エネルギーの問題と一緒にですね。

「が、それに従事する労働者が外国籍かそうでないか」ということよりも重要なことであると考えています。つまり、農業が止まつたら我々はものが食べられないし、足りない分の作物を今までに海外に頭を下げて買うということ自体が、我が国にとっては弱みになりますから、食料自給率は高い方がいい。エネルギーの問題と一緒にですね。

ただ、実態は彼らに無理にやらせているわけでもなんでもなくして、野菜は向こうの国でも作りますからね。日本の農業の方が効率もコストもいいし見栄えもいい。収穫のやり方とか、何でも細かく丁寧にやっていますから。彼らにどうして、そういう現場で研修することは客観的にプラスと言えるでしょう。“3年間だけ働く”こと問題はありますが、マイナスにはならないでしょう、あるいは、工業分野では、例えば独自の加工技術などの研修では、加工する所を見て学び、帰国すると。ずっと居たい人もいなくてはいけないが余りても「農業をやりに長野まで行って、レタスもいと」と言つても無理ですよ、そこまでしっかりと説明しなければならないので、私は今までの改正はとても難しいけれどやる事は日本にとって大事だと思います。

ね。だから、技能実習の延長制度があつても3年で帰る研修生が多いということをそんなに恥ずかしがることはないのではないか、と私は思っています。

（※5）スーパー・シティ法：2020年5月に成立した改正国家戦略特別区域法の通称。AIやビッグデータなど先端技術を活用した都市「スーパーシティ」構想の実現に向けた規制改革制度。

「外国人労働者受け入れにおける本音と建前使い分けを指摘する声もありますが、建前という面では、アジアの国々への社会貢献、というものがあるのでしょうか。

建前は技術移転ですが、本音は…本音というか、半分ぐらい建前でもあるのですが、日本の労働力不足ですね。極端な少子高齢化と労働人口減少を踏まえて、人気のない職種は、2～3年どころではなく中長期的に人が足りませんが、その生産拠点をこれ以上海外に出すことはもうできない、むしろできるだけ国内に戻すべき、と。こういう点が新たに言えるでしょう。

「もし、その本音と建前が乖離しているどころか、それから、一番負担を負うのは居住自治体です。今回のコロナウイルスのワクチンの問題で分かったのは、これも一部の極端に外国人が嫌いな方からはそういう批判がありましたが、感染症の時にはその域内にいる人にはその国の公衆衛生担当庁が全部、ワクチンの接種や感染の防止を行います。感染者の国籍に関わらず、ですから、きちんと在留カードがある人のとこ

に、日本の国民が不信感を持つようになつた場合や、韓国やドイツで行われたように、外国人労働者の入管法に代わる新しい法整備の必要性が叫ばれるようになつた場合には、そうしたことに関しては正面から議論する」とが必要であるとお考えになりますか。

法律の立て方をどうするかは、私はフレキシブルでいいと思っています。今は技能実習に関する法律があつて、この間の菅さんの改正ではそのハンドリングが大分厚生労働省側から出入国在留管理庁（以下、入管庁）に移行されたわけですが、やはり入管庁だけでその管理が全部できるかというところは疑問が残ります。いったん国内に入ると、内政の労働問題になりますからね。

それから、一番負担を負うのは居住自治体です。今回のコロナウイルスのワクチンの問題で分かったのは、これも一部の極端に外国人が嫌いな方からはそういう批判がありましたが、感染症の時にはその域内にいる人にはその国の公衆衛生担当庁が全部、ワクチンの接種や感染の防止を行います。感染者の国籍に関わらず、ですから、きちんと在留カードがある人のとこ

外国人労働者受け入れのあり方を考える

〈インタビュー〉 片山さつき 参議院議員

ある外国人はお世話になれる。ですから、それで様々な行政手段の代理申請をしてもらつたりしているのですが、特定技能になると、基本的に「独立した1人の労働者」という扱いになるので、特定技能の支援機関はほとんど手数料が取れない。そうすると、行政書士でも割に合わないからやる人が少なくなつて、そういう状況で何が起きているかと言うと、人を欲しい企業と、技能実習を受け入れていた企業がそうした支援を代わりにやつてているのです。その上、「さんが倍の仕事ができましたから」と言われてしまつて：勿論合法的に転職する権利（職業選択の自由）がありますから。そんな苦情が、今一番多いですね。ですから、この制度自体が、民間で回すのであれば費用対効果が合いません。このように、お役所の中だけを考えると世間の実態に合わないものを作つてしまつ。今そうなつているため、当初30数万人と言っていた割には、そこまで人が増えていないと、いう状況です。

—最後に、「国益に資する外国人労働者の受け入れとは」、という観点からまとめていただきたいです。

国民に見られていないことはなんだか虚しいですが、それでもゼロから解説して議論をして、「なんでもこに至つたのか」と言うと、一定の産業を国内でやっていくためであり、それが日本が今後も食べて生きしていくために必要だからです。そのために海外の方にお越しただく」と説明する。それから、我々は自由と民主主義と法の支配で運営する社会の一員として、「中国で強制労働が行われ、ウイグル人がひどく弾圧されている。技能実習制度はそれと同じじゃないか」という風に言わぬよう」、「技能実習制度は何ら強制性がありません、お互い Win-Win の関係です。我々はできるだけの受け入れ環境はきちんと整えています」と言えなきや駄目なのです。

それから、なぜだか我々はデジタル人材の一部についてはその養成・育成を軽視しちゃつて必要なだけの人材がない。これは厳然たる事実ですね。頭のいい子は一杯いるのに、その方面には人材を心り向けなかつた。だから我が国はデジタル人材に関してこんなに遅れているのです。COCOA（新型コロナウイルス接触確認アプリ）も、台湾の財界人が「多分台湾で作つたらもうと出来がいいだろう」と言つていました。

ある外国人はお世話になれる。ですから、それで様々な行政手段の代理申請をしてもらつたりしているのですが、特定技能になると、基本的に「独立した1人の労働者」という扱いになるので、特定技能の支援機関はほとんど手数料が取れない。そうすると、行政書士でも割に合わないからやる人が少なくなつて、そういう状況で何が起きているかと言うと、人を欲しい企業と、技能実習を受け入れていた企業がそうした支援を代わりにやつてているのです。その上、「さんが倍の仕事ができましたから」と言われてしまつて：勿論合法的に転職する権利（職業選択の自由）がありますから。そんな苦情が、今一番多いですね。ですから、この制度自体が、民間で回すのであれば費用対効果が合いません。このように、お役所の中だけを考えると世間の実態に合わないものを作つてしまつ。今くなつているため、当初30数万人と言っていた割には、そこまで人が増えていないと、いう状況です。

—最後に、「国益に資する外国人労働者の受け入れとは」、という観点からまとめていただきたいです。

国益に資するところでは、残念ながら我がありしているのですが、特定技能になると、基本的に「独立した1人の労働者」という扱いになるので、特定技能の支援機関はほとんど手数料が取れない。そうすると、行政書士でも割に合わないからやる人が少なくなつて、そういう状況で何が起きているかと言うと、人を欲しい企業と、技能実習を受け入れていた企業がそうした支援を代わりにやつてているのです。その上、「さんが倍の仕事ができましたから」と言われてしまつて：勿論合法的に転職する権利（職業選択の自由）がありますから。そんな苦情が、今一番多いですね。ですから、この制度自体が、民間で回すのであれば費用対効果が合いません。このように、お役所の中だけを考えると世間の実態に合わないものを作つてしまつ。今くなつているため、当初30数万人と言っていた割には、そこまで人が増えていないと、いう状況です。

—最後に、「国益に資する外国人労働者の受け入れとは」、という観点からまとめていただきたいです。

日本のゲームは売れますよね。そのトップの人々がアプリを作っているか、と、いって作つていない。何が儲かつて何に人気があるのか、が違うので、そういう風に持つていく必要がありますが、今までそういうことをしたことすらありませんし。

私が登壇した台湾でのセミナーで経産大臣と一緒にオーディー・タンデジタル大臣が喋っていましたが、台湾では我々がやろうとしていることを、いち早く官民が一緒にやろうとしていて、それがうまくできています。理系の大学の中で、例えば農業や製造業分野の人材を1年間持つて、かなりの人数をデジタルやソフトウェアを管理する仕事を従事させると、自分の専門の分野にデジタル技術を使うと何がいいか、どういうソフトウェアやどういう繋ぎができるかということを言い出しつくり出すわけです。それをやらないと社会が進歩しない。そういう取り組みを日本は全くやつていないので、その人材を育てるために海外から助つ人がいると思いますね。それこそ、一人何千万円、一億円を払つてでも。インド工科大学なんかはファーストティア（一流）で、m-i-x-i や楽天に来る学生が居る。日本人ではあまり知られていないベンチャーでもファー

ストティアに入つている会社はあるので、それがうまく行つて採用している会社もあります。

一方で、うまく行つている所は何も言いませんが、全体的には皆、人が取れない。人材の取り合いで酷いと言つていますが、そもそも足りない人材もあって、その有力な供給源が外國であるという点もまた、別途日本の国益の問題としてありますね。日本の場合は、ようやつて、助つ人外国人さんの偉い人を招くと大体5年内製化できる。明治維新の時も全部そうだったそうです。明治維新直後、洋風建築なんて誰も立てられなかつた状態から、5年したら立派なものを作つているそつです。（これ（インタビューの場となつた国会議事堂）も含めて。日本人は学習能力が極めて高い。

女性が理系の中では医学・薬学ばかりに行つちゃうのは仕方がない面もありますね。その他の理系では確実な年収やポストがあるとは言えなかつたから。ところが、医者の世界でも女性の地位は極端に低い。医師会の会長になつた女性はゼロです。都道府県の会長ですらも日本中で一人もない。医学部の教授や院長も非常に少ない。弁護士会も歴代で女性は副会長までで

品も…と言つて、重要物資を決めるような国によく日本はなつたので、それらの産業をやる場に人がいないと困る。それから、我が国は観光立国としての戦略も立てています。観光業である旅館、ホテルや飲食業にも人がいなければ別として、厳然と存在する。しかも、今回のように安全保障環境が非常に悪くなる、そしてそれが当分続くという状況になると、例えば食料や一部のエネルギー加工の分野では、嫌だから、人が来ないからやらない、ということはできないですね。私は浦和で育ちましたが、隣の川口市の産業は鑄物加工でした。鑄物の一部は技能実習になつてますが、当時からいろいろと外国人が入つてきましたが、コストが合わなくなつてほとんど仕事 자체が海外移転あるいは海外にとられてしまつた。鑄物工場跡はほとんどマンションになつています。

そういった現状の整理が必要ですが、国民がそれを必要としているかどうかということです。我々の法律は全部、かなりシビアに審議した上に国会を通つていますが、例えば、ネットなんかでその法律の一部の矛盾が出た時、「この法律の議論はいつどうやつてやつたのだろ？」と言われているのが、半導体や自動車部品といったものですよね。それが作れなくなると車も作れなくなる、自動車産業を止められてしまうと、我が国も機能しない国になる、とか、あるいは飛行機工シジンが直せないと困るから飛行機部

インボイス制度を問う



令 和5年10月1日から、消費税の仕入税額控除の方式としてインボイス制度が開始される。このような背景から、インボイス制度の導入が重要な論点になっている今日、税の公平性、小規模事業者への負担増加がたびたび話題に上がるのを目にする。そこで、自民党的の税制調査会長の宮沢洋一参議院議員と、立憲民主党所属でインボイス問題検討・超党派議員連盟会長の末松義規衆議院議員へのインタビューを通して、インボイス制度、更には今後の税制のあり方について考えていく。

〈インタビュー〉 片山さつき 参議院議員

会長にしていませんが、地方の会長はいますし、公認会計士に至っては全国団体で女性をトップにしていますね。

そういう現状があるから仕がないにしても、機械工学とか設計とか、そういう分野の女性人材も少ないし、本来女子に向くのではないかと言われた理系分野にさえ女子が少ないような国なので。もつたないんですよ、埋もれている才能が。それを生かし切れていない。もつと日本人を活かせばいいじゃないか、と言われるのも私たちは辛いから。外国人労働者に関することも含めて、全部を一度にやらなければいけないので、分かりにくくなると思いますが、それが今の日本において国益バランスを保つためにそぞろなる訳ですね。

日本の中で歪みとかボトルネックがある部分も一緒に改革をやらないと、国民はその部分に対して絶対にクレームをなさると思いますよ。それは仕方がないと思います。実際にそうですね。数学に関して言えば、高校の時点では日本はまだトップクラスにいますが、大学になると、そして実社会に出ると、どうも他の国の方が上手くやってしまう。だから、私は大学に問題が

あるのではないか、と思いました。そうしたら成田教授が、僕の同輩の東大とか早稲田とか慶應の先生方は疲れ切っちゃって、文科省に無駄なペーパーを山のように書かされて、酷い目に遭っている、と言つていましたよ。お氣の毒に、(おわり)

一本日はお忙しい中ありがとうございました。

