

## 第三章 嘉義縣環境現況分析

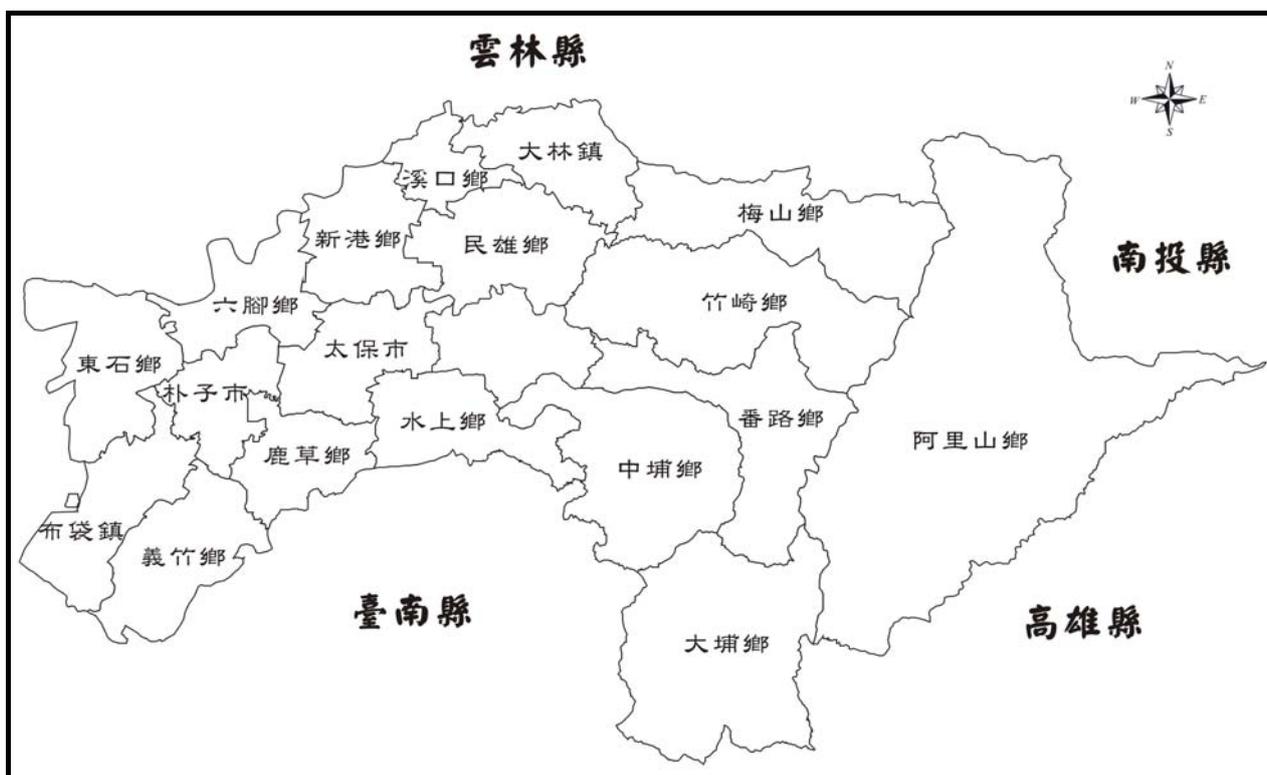
本章首先介紹嘉義縣農業發展之基礎，即嘉義縣之自然環境，其次，對於嘉義縣之社經資料進行分析；第三節則是說明嘉義縣之實質發展計畫，茲分述如下。

### 第一節 自然環境分析

嘉義縣擁有高山至平原地形，以下就嘉義縣之位置、地形、地質、土壤、氣候、水系等自然環境之特質加以說明。

#### 一、位置

本縣位於台灣中南部，東接南投、高雄兩縣，西瀕台灣海峽，南與台南縣毗鄰，北臨雲林縣。其地理位置，極東為中央山脈之玉山(東經 $120^{\circ}56'12''$ )，極西為東石鄉之塹港(東經 $128^{\circ}08'10''$ )，極南為大埔鄉南端(北緯 $23^{\circ}15'05''$ )，極北為大林鎮北勢(北緯 $23^{\circ}38'01''$ )。此外，嘉義縣水上鄉下寮村有北迴歸線通過，此線以南為熱帶圈，以北屬於亞熱帶圈。全縣面積 $1,901.6725$ 平方公里，佔台灣地區總面積 $5.35\%$ 。嘉義縣在行政區上畫分為二市二鎮十四鄉(見圖3-1-1)。



資料來源：本計畫繪製

圖3-1-1 嘉義縣位置示意圖

#### 二、地形

嘉義縣地區東側多山，在地形分區上為西部斜面，屬於中央山系之玉山麓，地勢向西漸緩。再向西則為介在西部斜面與嘉南海岸平原之間的丘陵地區，丘陵區西側則為嘉南海岸平原，在地形上以海拔 $100$ 公尺及 $500$ 公尺為界，分為平原區(面積 $79,036$ 公頃，佔全縣面積 $41.56\%$ )、丘陵區(面積 $42,679$ 公頃，佔全縣面積 $22.45\%$ )及山地區(面積 $68,452$ 公頃，佔全縣面積 $35.99\%$ )三部分，其分述如下：

### (一)平原區

本縣海岸平原屬於隆起之海岸平原的一部分，北自彰化，南迄高雄，長170公里。南北兩端尖細，中部較寬廣，最寬處為濁水溪之下游地段，東西寬約40公里。嘉南平原東鄰山麓丘陵地帶，坡度在1/800至1/1000之間，平原西緣則呈台地地形，有河流沖積扇。

### (二)丘陵區

#### 1.斗六丘陵

本縣八掌溪以北屬斗六丘陵，其北端為尖形之觸口山脈，南北長約14公里，東西寬約4~5公里。丘陵西坡主要為順向谷之河流，其下游出丘陵處沖積扇甚為發達，此等沖積扇群互相重疊呈南北向之並列合成沖積扇。

八掌溪北岸之客壓台地高120~380公尺，東高西低，與八掌溪河床之傾斜方向一致，惟台地坡度較現在河床為大。

#### 2.嘉義丘陵

嘉義丘陵為阿里山脈西麓之山麓丘陵，北端有八掌溪、南端有曾文溪、東緣有大尖山斷層。本丘陵有許多順向河，呈顯著之掘鑿曲流，切割本丘陵地。

本區之地形特徵屬丘陵地形，為東部山地區與西部平原過渡地帶，由許多東西向的溪流侵蝕切割，故是重要之水資源保護區及景觀資源豐富地區。

### (三)山地區

西部斜面乃中央山脈，雪山彙與玉山彙西側之一個山地區域，地勢高度在1,000公尺與2,000公尺間，其延長方向約與島軸平行，於雪山彙與玉山彙之西側漸向西突出。西部斜面之東與2,000公尺以上之中央山脈、雪山彙，及玉山彙毗鄰，西側則與1,000公尺以下山麓丘陵地帶相接。西部斜面地帶，已為中西部河系所截切，刻蝕成為深達500公尺之V型幼年河谷，呈現壯年期之地貌。

玉山彙係以玉山為主峰之一群，位於中央山脈南段之西側，山嶽高度多在2,000公尺以上，其中以玉山為最高，海拔3,952公尺。玉山彙區域內山脊走向，與島軸方向平行，河流亦順地層之走向發育。郡大溪位於玉山東北，為玉山彙之北部與中央山脈間之分界，陳有蘭溪向北流入濁水溪。此外發源於玉山彙之河流，計有曾文溪、楠梓仙溪與蕃薯溪，分向西南及正南等方向流注。

本區由新第三紀之砂岩與頁岩之互層組成。整個山地成S字狀山脈，地形特徵為地勢高聳，坡度陡峻，平均在55度以上，起伏度較大，地形區屬玉山山塊與阿里山山脈。

## 三、地質

嘉義地區之地質構造以海岸平原沖積層及東部斷層山地之中新世為主，沖積層地質年代甚新且地勢平坦，沖積層以東近山麓一帶為砂岩、泥岩構成之頭嵙山層及紅土台地堆積層，紅土台地堆積層主要散列於蘭蕪東緣、中埔南側及曾文水庫北緣。山地地區之地質構造為西部山麓地質區與第三世紀變質岩區，兩者以荖

濃溪斷層為界；斷層之東包括廬山層與新高層之千枚岩、板岩及頁岩；斷層西側屬於三峽群，瑞芳群之相關地層。

### (一)地層

嘉義縣三個地區分區內的土地地層如下所述：

#### 1.平原區

本區之地層，有屬第四紀現代沖積層、臺地堆積層及屬更新世者之紅土礫石層、分佈於河流之河床及兩岸。其組成以礫石、砂及泥土為主，故內部膠結疏鬆。若在此種地質構造下超抽地下水，將導致地層下陷，並引發海水倒灌、洪災、海岸侵蝕等災害。

#### 2.丘陵區

本區由上新世卓蘭層及更新世頭嵙山層為構成主體，其組成為砂、頁岩互層，因岩性軟、硬相間，故在差異性之侵蝕作用下形成層階地形，順向坡發達。若在此種地形進行人工坡腳移除工程，將導致其露出自由端，產生地滑現象。故應避免高強度土地利用如開發社區、經營遊憩用地等。

#### 3.山地區

本區由黏板岩（玉山山塊）和中新世沈積岩（阿里山山脈）為主，此區之斷層線分佈較多，構造複雜，岩體受劇烈作用而較為破碎，常發生崩山、地震等災害。

### (二)斷層

依「嘉義縣志—土地志」之資料來源，嘉義縣的斷層共有十處，分別是觸口斷層、梅山斷層、崙後斷層、雞籠斷層、馬頭山斷層、二凍湖斷層、獺頭斷層、茄冬斷層、虎窟斷層及長絲坑斷層，其空間分布詳圖3-1-2。茲將嘉義縣之斷層分述如下：

#### 1.觸口斷層

為一大逆掩斷層，出露於觸口附近，狀至明顯，由觸口向北延伸，小梅油田層面向東南傾斜，斷線之東南為昇側，最大之層位落差達3,000公尺以上。

#### 2.崙後斷層

亦為一大逆斷層，斷線之東南為昇側，最大之層位落差亦達3,000公尺。

#### 3.雞籠斷層

為一走向逆斷層，向南延伸，斷層兩側地層層位之差，逐漸減少，以致於消失，其北端層位落差最大處，斷線以西為南庄煤系，以東為十六份頁岩，使關刀山砂岩完全缺失。

#### 4.馬頭山斷層

為一逆斷層，斷線兩側層位之落差，北段甚小，中段漸增至1,000公尺，至南段三腳南山山嶺之下，已達2,000公尺以上。

#### 5.二凍湖斷層

本斷層將草山向斜西翼之十六份頁岩截斷。

#### 6.獺頭斷層

乃一橫斷層，斷線之走向與地層幾乎成直交，斷線西南之草山向斜，已於小公田附近圈合，地層屬關刀山砂岩以上至大窩細砂岩，而斷線東北之地層，則為南庄煤系，走向為北40度東，傾斜向東南，兩者顯然不相連續。斷線西南之南港層，止於公田溪，斷層線東北之南庄煤系及關刀山砂岩亦止於公田附近，斷線兩側之地層，雖位於同一走向延長線上，但地層互異，觸口以東之南庄煤系未能延至大湖方面，該處地層乃屬卓蘭層，大湖方面之大坑向斜及大湖背斜，皆於石腳桶以東傾沒消失，未見南延，桃子社以東之錦水頁岩，忽於桃子社東南消失，顯然為斷層所截，有以上諸事實，乃如是推定。

#### 7. 茄冬斷層

為此調查區北部之一大逆斷層，向北延至阿里山鐵路以北地區，最大層位落差2,000公尺。

#### 8. 虎窟斷層

在阿里山鐵路以北，又稱為鹿屈子斷層，為一大逆斷層。

#### 9. 長絲坑斷層

兩側地層之層位落差，由南向北漸減，北端越過大埔溪後，變為草山向斜東翼內一局部背斜之背斜軸。

斷層運動的形態可分為間歇性及連續性兩種。連續性的斷層運動，即斷層兩側的岩體發生緩慢而連續的錯動，其所受應力因逐漸地放出，不致產生大規模且劇烈的斷層，而只產生持續的微震。間歇性斷層則急烈地把所蓄積的能量釋放，將所受應力蓄積到極點時才發生劇烈斷裂、位移，產生較大的地震。梅山地震斷層區域即屬於後者。地震的產生與地質構造密切相關，茲將此二斷層之地質構造分述於下：

##### 1. 梅山斷層

梅山斷層包括主斷層—梅子坑斷層及支斷層—陳厝寮斷層兩部分。根據大森（Omori）的記載，梅子坑斷層為一右移斷層，在山子腳附近與陳厝寮地震斷層相會。陳厝寮斷層為一東西走向的右移斷層，至民雄附近即消失不見。此外，梅山斷層地震被認為係舊有斷裂，其有可能在下一次大地震時再次滑動，復發週期約為110年。

##### 2. 觸口斷層

是一由東向西衝上之第四紀逆斷層，向北可與車籠埔、三義等斷層相連接，斷層之層位落差在1,500公尺以上。本斷層自1964年之地震以來，未有較大之地震發生，地震活動已沉寂了相當的時間，相對的，地殼也累積了相當的能量，應慎加注意。

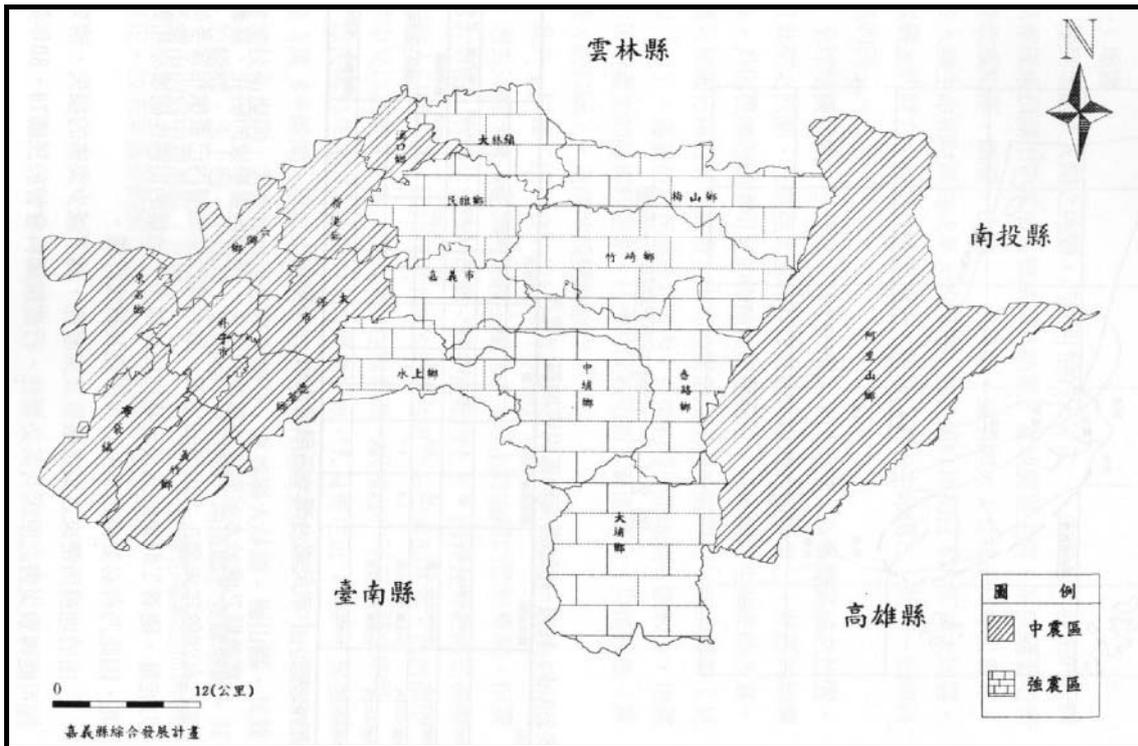
### 四、地震

嘉義縣乃處於台灣西部地震帶的震央，根據地震學家的研究，嘉義地區已有20餘年未發生大規模的地震，故台灣西部地層內已蓄積相當多的應力能量。隨著工商業的成長、建物日益增多，地震的災害性破壞亦相對提高，因此乃有必要擬定事前防災措施及救災計畫。而依內政部「建築技術規則」對臺灣地區震區之劃分，嘉義縣大林鎮、梅山鄉、民雄鄉、竹崎鄉、水上鄉、中埔鄉、番路鄉、大埔鄉等地區屬於強震地區，其餘鄉鎮市則為中震地區(詳圖3-1-3)。



資料來源：經濟部中央地質調查所。

圖3-1-2 全台灣活動斷層示意圖



資料來源：內政部「建築技術規則」對臺灣地區震區之劃分

圖3-1-3 嘉義縣地震震區劃分圖

五、土壤

嘉義縣土壤之生成，主要受地形、地質、生物、母岩、氣候與成土時間等因子之綜合影響。根據「嘉義縣農地利用綜合規劃報告」，嘉義縣內土壤主要分平地及山坡地這兩類土壤，平地土壤總面積65,280公頃，多沖積土，其中粘土、紅壤及紅土佔少部分；山坡地之土壤總面積65,900公頃，種類頗多，有紅壤、黃壤、崩積土、石質土及沖積土，以崩積土及石質土為多。總括來說，嘉義縣之土壤絕大部分均由河流沖積物而來。此外，土壤亦因地勢而異，地勢高者多屬紅壤或黃壤，地勢低者多屬鹽土或為石灰性沖積土。(詳表3-1-1與圖3-1-4)

表3-1-1 嘉義縣土壤分布地區統計表

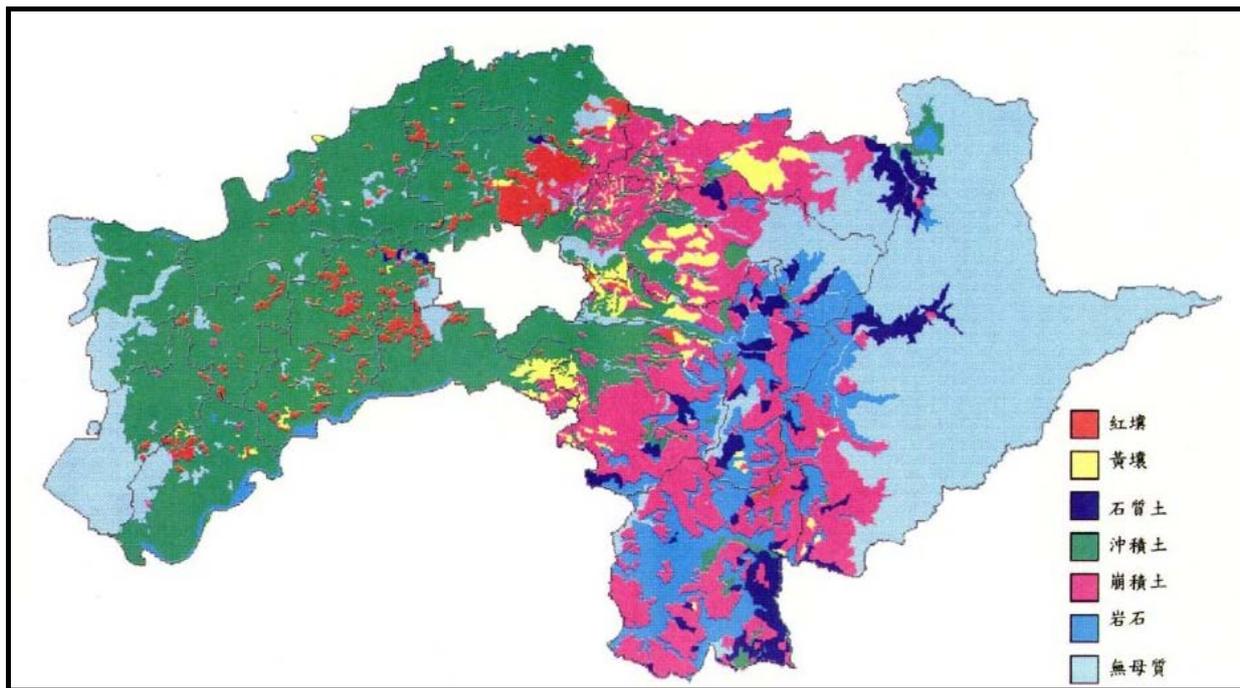
區域	土類	面積 (公頃)	主要分佈地區	特性
平地土壤	砂岩頁岩石灰性沖積土	19,179	分佈於沿海及沿河之低地，如八掌溪、朴子溪及北港溪下游。	本類土壤，若含鹽分高者，將對作物造成鹽害，影響作物產量，不含鹽分之此類沖積土之生產力一般很高，故在注意此類土壤之改良外，石灰含量、選擇之作物及肥料皆須加以考慮。
	砂岩頁岩含石灰結核新沖積土	11,922	以縱貫鐵路為界，主要分佈於西邊。	本類土壤因地殼上昇，地點形成為低台地或相對地位高之低地，顏色較石灰性新沖積土為黃，但未達淡黃棕色，土壤以細及中質地為多。
	砂岩頁岩非石灰性新沖積土	25,997	主要分佈於溪口、大林、民雄、太保至嘉義北邊一帶低台地與嘉義至水上縱貫鐵路兩邊。	本類土壤一般為中性，若分佈於地位較高者，可能為微酸性至中度酸性。本類土壤與含石灰結核新沖積土，在一般農業應用上，可能差異不明顯，但對於石灰需要量較大之作物會發生差異。

資料來源：嘉義縣農地利用綜合規劃報告，民國80年。

表3-1-1 嘉義縣土壤分布地區統計表(續)

區域	土類	面積 (公頃)	主要分佈地區	特性
平地土壤 (續)	含石灰結核台灣粘土	3,882	主要分佈在鹿草西南邊，水上東北至太保附近與新港附近。	此類土壤之亞表土色暗，其下之土層具稜柱構造，構造面被有灰粘物，向下被覆漸薄。
	砂岩、頁岩老沖積土	4,300	主要分佈於中埔、吳鳳廟、下六、頂六、竹崎一帶。	此類土壤形成時間已久，又為台地，坡度不大，排水良好，沖蝕不甚嚴重，顏色為黃棕色，土壤淋溶非常明顯，一般為微酸性至中度酸性，質地以中粗質地為主。
山地土壤	紅壤	2,167	主要分佈於民雄一帶之小殘丘與大埔美、陳厝寮、山子頂一帶之洪積台地。	土壤之母質為第四紀洪積層，一般質地較細為粘質壤土，坭質粘土，呈紅棕色，土壤反應除臺糖公司自營農場因施用大量濾泥呈微酸性，為本縣最年老之土壤。
	粘板岩沖積土	694	主要分佈於港墘、屯子頭及古林一帶。	此類土壤顏色為橄欖灰色，且剖面中含有石灰結核，一般屬中質地，以坭質壤土為多，剖面質地下質壤土為多，地下部並有變粗之趨勢，土壤反應屬中至強鹼性。
	黃壤	5,364	主要分佈於竹崎鄉、梅山鄉、番路鄉、中埔鄉之淺山較緩丘陵地。	此類土壤經長時間發育，具有粘聚B層，表土呈極端酸性至強酸性，呈黃紅色。
	退化紅土	1,124	主要分佈在民雄之東勢湖、山腳、新庄子、北勢子塗樓一帶。	此類土壤之形成因地屬淺血狀台地，地位較周圍低，雨季時節容易積水，或因人工栽培水稻之灌溉而積水，有機物起嫌氣分解，發生還原作用，鐵錳被還原往下移動形成結核，加上水分滲透之淋洗作用，微細粘粒亦往下移動，促成表土及亞表土呈淡灰色，且粒含量相對增高而成。
	紅壤	579	主要分佈在民雄鄉、番路鄉及中埔鄉。	此類紅壤化育程度，因形成年代久遠，一般養分均已淋溶失去，土壤中所剩養分不多，且PH值低，大致而言土壤構造良好，除沖蝕或崩塌而移位者外，土壤剖面均深厚且質地細微，呈紅至黃紅色。
	崩積土	31,846	主要分佈在大埔、竹崎、梅山、番路、阿里山及中埔等鄉，水上及民雄鄉則有零星分佈。	此類土壤因分佈在地形較陡處，成土較不穩定，未有充分時間容其發育，構造不若黃壤完全，尚多保有母質特性，肥力較高，滲透性較佳且疏鬆，植物根系易於深入。
	石質土	21,182	分佈在大埔鄉、阿里山鄉、番路鄉、竹崎鄉、中埔鄉及梅山鄉。	此類土壤構造有機物多，表土成粒狀構造，呈極強酸性至中性；而底土以下為砂頁岩質母岩層，亦呈極強酸性，為灰暗色。
	沖積土	2,944	多分佈於山間各地，河道兩旁或低地。	此類土壤因河流泥沙沈積而剖面內土層發育不明顯，尚具有明顯堆積跡象，依堆積年代及化育程度分，計有老沖積土與新沖積土。

資料來源：嘉義縣農地利用綜合規劃報告，民國80年。



資料來源：嘉義縣農地利用綜合規劃報告

圖3-1-4 嘉義縣土壤分布圖

## 六、氣象

嘉義縣地區所處緯度較低，北迴歸線通過嘉義縣水上鄉下寮村及玉山附近，此線以北為亞熱帶，以南為熱帶。氣候特徵以高溫、豪雨、多風最為顯著，這主要是受地形山脈走向排列及季風影響所致，嘉義縣大抵可以海拔600公尺為界，劃分為西部平原型氣候—以嘉義市為代表，及南部熱帶性高山氣候—以阿里山為代表。

西部平原氣候氣溫較高，濕度較小，蒸發量及風速較大，年雨量較少，由丘陵地區向沿海遞減，雨量以夏季較集中，冬季乾旱，而地形平坦區，日照較充足。熱帶性高山氣候氣溫較低，濕度較大，蒸發量及風速較小，年雨量充足，超過3,000公釐，而在海拔1,000至2,500公尺已接近溫帶氣候。

### (一) 氣溫

根據中央氣象局嘉義測候站之觀測記錄，年均溫為22.7°C，月平均最高氣溫為7月，約33.1°C，最低為1月，約12.2°C。

另外從中央氣象局統計資料顯示，近三十年來嘉義地區年均溫之趨勢有微幅升高，相較於南部地區的台南、高雄及恆春地區的溫度增加率較高；其中又在2002年時，嘉義地區出現高溫狀況(詳3-1-2及圖3-1-5)。

表3-1-2 南部地區近30年每年平均溫度比較表

年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春	年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春
1979年	22.7	24.3	24.7	24.5	1994年	23.3	24.7	25.2	25.4
1980年	23.1	24.7	25.2	25.5	1995年	22.6	24.1	24.6	24.9
1981年	23.0	24.0	25.0	25.2	1996年	22.9	24.2	24.8	25.0

資料來源：中央氣象局。

表3-1-2 南部地區近30年每年平均溫度比較表(續)

年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春	年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春
1982年	22.8	23.9	24.8	24.8	1997年	23.2	24.4	25.0	25.0
1983年	22.9	23.8	24.7	24.9	1998年	24.0	24.9	25.8	26.0
1984年	22.5	23.6	24.3	24.5	1999年	23.3	24.2	25.2	25.1
1985年	22.6	23.7	24.2	24.7	2000年	23.2	24.4	25.1	25.3
1986年	22.5	23.6	24.4	24.2	2001年	23.3	24.5	25.1	25.2
1987年	23.0	24.4	25.1	25.3	2002年	24.9	24.9	25.6	25.4
1988年	22.3	23.7	24.9	25.2	2003年	23.6	24.8	25.4	25.3
1989年	22.6	23.6	24.9	24.8	2004年	23.2	24.6	25.2	25.1
1990年	23.0	24.0	25.1	25.1	2005年	23.2	24.6	25.0	25.0
1991年	23.1	24.3	25.3	25.1	2006年	23.8	25.0	25.7	25.9
1992年	22.6	23.9	24.9	25.0	2007年	23.8	24.9	25.5	25.8
1993年	23.1	24.4	25.1	25.2	2008年	23.8	24.9	25.5	25.8

資料來源：中央氣象局。

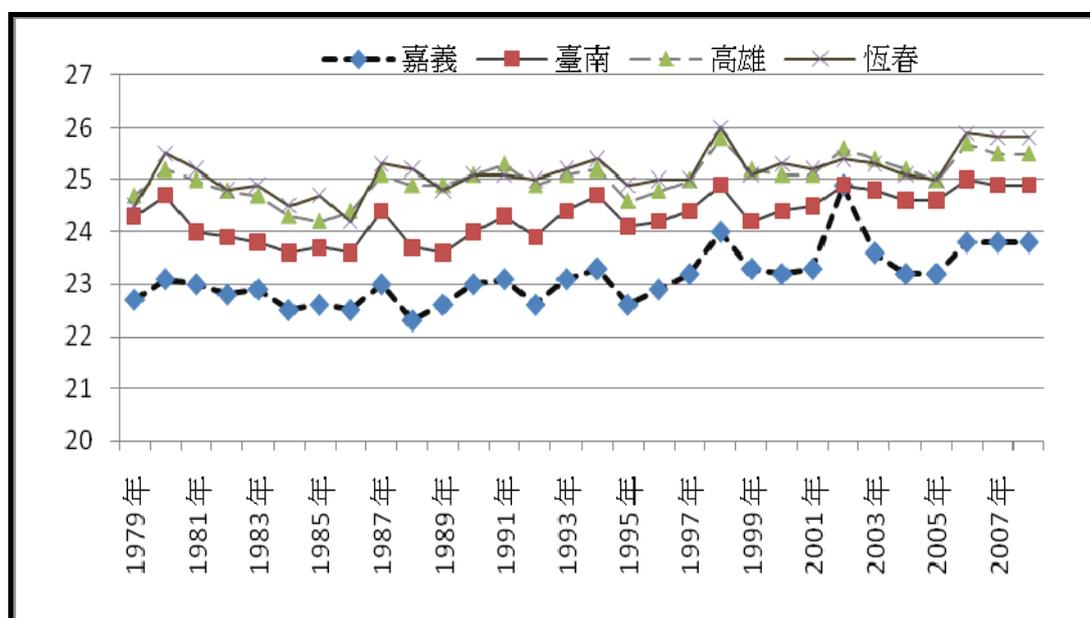


圖3-1-5 南部地區近30年年均溫分佈圖

**(二)雨量**

嘉義縣雨量主要受季風及地形二個因素支配，冬季乾旱，夏季多雨。全年平均雨量約為1,520mm，雨量之分配大部分集中於夏季，可分二個時段，一為5、6月之梅雨季，降雨量佔全年30.8%；另一為7-9月颱風季，降雨量550mm，佔全年46%，此二雨季共佔總降雨量的76.8%以上。雨量之分佈山區多於平原，年平均雨量山區在3,000mm以上，丘陵地區及平原地區之雨量分

別為1,700~3,000mm及900~1,500mm。

由近三十年統計資料顯示，嘉義地區在1980年及2003年度雨量有出現較低的狀況，整體來看嘉義地區年均雨量與南部其他地區差異不大，唯恆春地區因較南端降雨量較高(詳表3-1-3及圖3-1-6)。

表3-1-3 南部地區近30年每年平均雨量比較表

年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春	年/地區	嘉義	臺南	高雄	恆春
1979年	1,823.8	1,471.6	1,481.2	2,080.0	1994年	2,197.6	2,106.5	2,470.0	1,651.4
1980年	878.8	530.7	572.8	888.7	1995年	1,028.9	977.6	1,134.1	2,099.0
1981年	2,118.0	1,872.0	2,276.9	2,329.3	1996年	1,566.2	1,025.8	1,107.4	1,400.5
1982年	1,436.2	1,861.5	1,695.2	1,663.8	1997年	2,297.9	1,949.6	2,118.4	1,866.0
1983年	1,743.6	1,939.6	2,230.5	1,772.1	1998年	2,446.7	1,846.8	2,433.9	2,650.3
1984年	1,379.1	1,373.3	1,628.5	2,194.0	1999年	1,603.6	2,135.2	2,763.6	3,100.0
1985年	1,625.8	1,391.6	1,995.6	2,418.4	2000年	1,351.5	1,754.4	1,569.0	2,327.1
1986年	1,427.3	1,588.8	1,622.1	1,706.8	2001年	2,979.7	2,556.5	2,556.5	2,494.6
1987年	1,282.9	1,347.7	1,554.4	2,164.0	2002年	1,392.1	1,212.1	1,037.5	1,613.9
1988年	1,723.9	2,099.3	1,935.6	2,114.6	2003年	941.1	898.5	1,326.0	1,881.5
1989年	1,336.4	1,230.7	1,382.6	1,959.7	2004年	1,411.0	1,107.9	1,439.5	1,549.5
1990年	2,127.9	1,578.7	1,834.3	2,126.7	2005年	2,985.6	3,148.5	2,821.4	2,339.1
1991年	1,187.4	1,694.3	1,810.3	2,449.6	2006年	2,317.8	1,867.2	2,045.5	1,690.1
1992年	2,039.6	2,324.7	1,973.7	1,696.6	2007年	2,063.9	2,207.3	2,194.0	2,139.8
1993年	1,347.8	1,211.3	1,083.5	994.2	2008年	2,063.9	2,207.3	2,194.0	2,139.8

資料來源：中央氣象局。

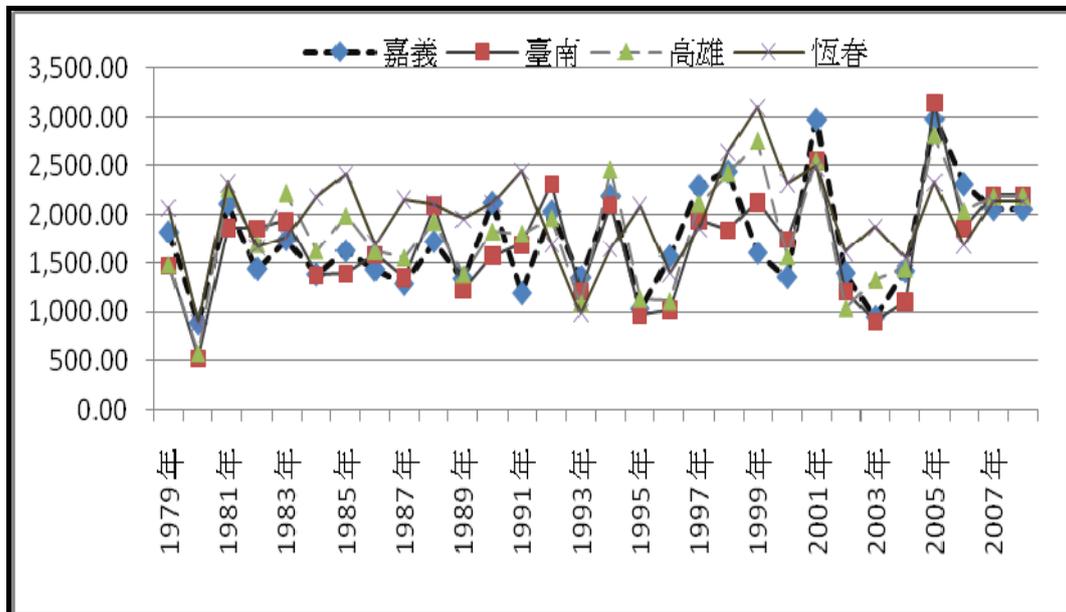


圖3-1-6 南部地區近30年年均雨量分布圖

(三)蒸發量

台灣地區中南部蒸發量較北部為高，嘉義地區蒸發量以7月197.1公釐最高，2月94.4公釐最低；而與降雨量對照，自10月開始，蒸發量即大大超過降雨量，一直持續至3月，可知本縣在春、冬二季面臨缺水問題。

#### (四)相對濕度

嘉義縣地區相對濕度終年在80%以上，山地區在秋冬兩季時較春夏為高，平原區則大致上四季相等。

#### (五)日照量

日照量以7月224.6小時最多，2月份131.11小時最少，平均日照量167.55小時。

### 七、水系

嘉義縣之三條主要河川皆源自東側高山，向西流入臺灣海峽，自北至南依序為北港溪、朴子溪及八掌溪。中、下游河段係屬壯年期河川，上游河段則介於幼年期或壯年期河川，這些水系河川極不穩定。加上雨量在季節之分佈極不平均，故每遇豪雨時，山區容易發生沖蝕，洪流挾帶泥沙宣洩而下，衝出山谷後，極易侵蝕河岸，引起山崩地滑，產生大量砂石堆積河道，致洪水氾濫成災，造成居民生命財產之重大損失。

嘉義縣雨量雖豐，但四季相差懸殊、夏潦冬旱、雨量不均，每年10月至翌年3月為乾早期，有時甚至持續至4、5月始解除旱象。鰲鼓在民國53年曾有連續102天不降一滴雨之紀錄。乾旱之災害程度雖不及颱風和異常降水嚴重，但其對農業生產有相當大影響。而在寒害方面，雖然台灣平地地區出現10°C以下低溫日數並不多，但低溫對於養殖漁業和農作物造成的危害卻不容忽視。嘉義縣受颱風之威脅較台灣北部及東部為小，但因山嶽較多，易造成氣旋，加上颱風所帶豪雨，常造成嚴重災害，故颱風災害亦不可忽視。茲將境內三條主要河川（位置詳見下圖3-1-7）概況分述如下：

#### (一)北港溪

北港溪發源於林內附近山邊，源地高335公尺，長83公里，平均比降為1/248，流域面積為751平方公里，枯水流量為每秒0.1立方公尺，洪水流量為每秒2,023立方公尺。就行政區域而言，北港河流域涵蓋了雲林縣及嘉義地區，嘉義縣部分包括大林鎮、溪口鄉、民雄鄉、新港鄉、六腳鄉、東石鄉、梅山鄉等7鄉鎮。

#### (二)朴子溪

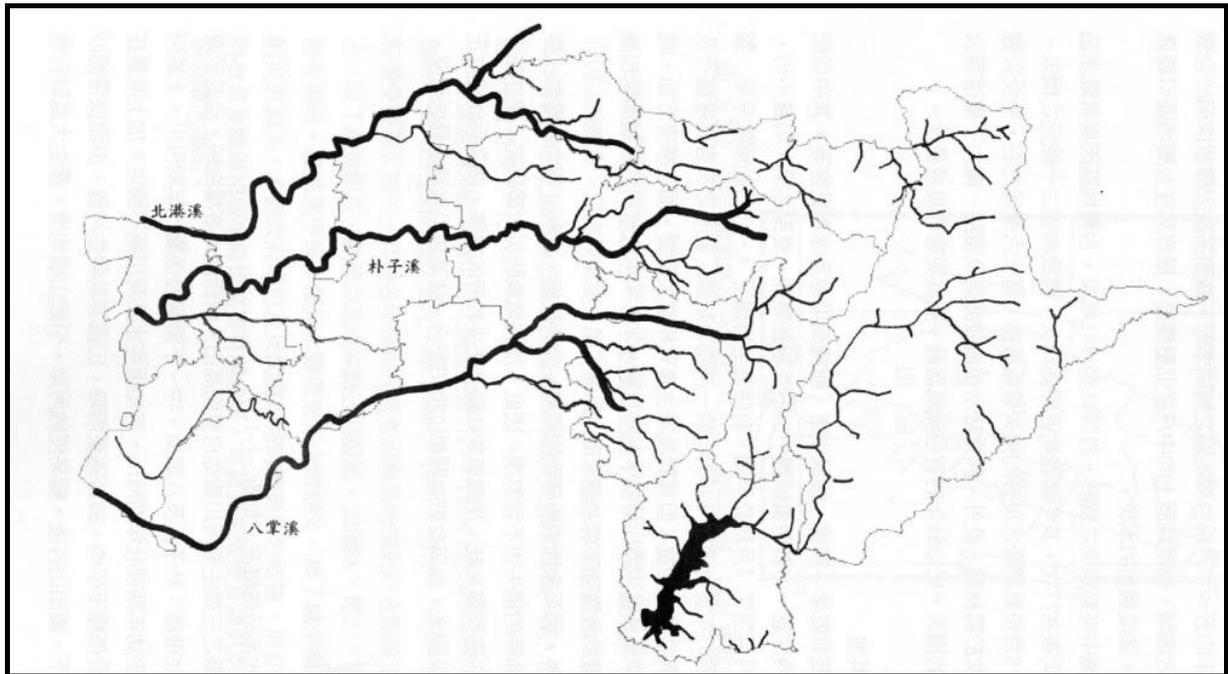
發源於大坑、塘湖，源地高約900公尺，向西流經嘉義之北，過朴子入臺灣海峽，長71公里，平均比降為1/79，流域面積294平方公里，枯水流量為每秒0.2立方公尺，洪水流量為每秒1,100立方公尺。朴子溪貫穿嘉義地區，其流經之地區包括番路鄉、竹崎鄉、民雄鄉、新港鄉、太保市、六腳鄉、朴子市、鹿草鄉、水上鄉、義竹鄉、東石鄉及布袋鎮。

#### (三)八掌溪

發源於奮起湖，源地高約1,200公尺，長74公里，平均比降為1/62，流域面積478平方公里，洪水流量為每秒1,800立方公尺；枯水流量為每秒0.4立方公尺，向西南流過鹽水入臺灣海峽。就行政區域而言，八掌河流域涵蓋了台南縣及嘉義地區，嘉義縣部分包括番路鄉、中埔鄉、民雄鄉及水上鄉。

除這三條河川外，尚有數條次要河川如三疊溪、坑頭厝溪、水尾溪、番仔溪、麻園寮溪、連樹林溪、大埔溪、到孔山溪、早知溪、旱溪及中莊溪

等，縱橫灌溉於縣內田埔阡陌，並挾帶大量之沖積物，沉積於沿海平原上，變成海埔新生地。



資料來源：嘉義縣綜合發展計畫(1997)

圖3-1-7 嘉義縣水系河川分布圖

## 第二節 社經環境分析

茲將嘉義縣人口發展分析與產業發展特性，說明如下。

### 一、人口發展分析

以下分就人口現況特性分析與人口發展趨勢說明之。

#### (一) 人口現況特性分析

##### 1. 歷年來嘉義縣人口外流，占臺灣地區的比重逐年下降

各鄉鎮市無論是人口數抑或是遷移率，嘉義縣與台灣地區其它縣市間的遷移情況，遠較嘉義縣各鄉鎮間的遷移情況熱絡；這與交通運輸形態改變，造成通勤圈擴大，使得同一縣內之遷移大為減少，以及產業形態與傳統觀念改變，縣民已不再像農業社會的人們那般「安土重遷」有關。

##### 2. 嘉義都會區周邊人口快速成長，沿山地區持續外流(茶區除外)

嘉義縣近十年的人口平均成長率較多的鄉鎮市，多集中於沿海地區與嘉義市周圍地區，並呈現以嘉義市為主中心，朴子市為次中心的形式聚集，這種分布現象可從歷史的發展過程看出端倪。早期先民至台拓荒，多集中於沿海各港口及其附近地區。隨著歷史的演變，人口逐漸的往內陸遷移，並集中於鐵公路建設完備的地區，此種現象與嘉義縣各鄉鎮市的人口分布狀況頗為吻合。且近年由於茶區經濟價值高，已逐漸有中青年人留下。

##### 3. 嘉義縣老年人口比率高於全臺灣地區

嘉義縣目前的老年人口約有81,840人，比例已超過14%，已進入聯合國定義的高齡化社會，未來隨著老年人口增多，將會衍生愈來愈多的醫療、休閒、喪葬等需求，急需及早因應。

#### (二) 人口發展趨勢

嘉義縣歷年人口成長情形如下圖3-2-1所示，自民國74年至民國96年，嘉義縣人口由570,787下降至551,345人，人口減少幅度約19,442人，佔全臺人口數22,866,867人的2.41%。縣內各鄉鎮面積以阿里山鄉面積最大，面積約為427.8471平方公里，以溪口鄉面積最小，面積約為33.0463平方公里(圖3-2-2)。

嘉義縣人口年平均成長率較高的地區為太保市、民雄鄉、水上鄉及中埔鄉，其餘鄉鎮市之人口皆為負成長，而人口負成長較高的地區為義竹鄉、東石鄉、六腳鄉、布袋鎮、鹿草鄉及溪口鄉。從嘉義縣各鄉鎮市歷年人口佔整個嘉義縣人口的百分比來看，嘉義縣的人口有向民雄鄉、水上鄉、中埔鄉及太保市集中的趨勢。民雄鄉之所以能使嘉義縣的人口向其集中，除具有與嘉義市相接壤的地緣誘因外，尚有民雄及頭橋兩大工業區位於境內所造成的就業誘因，以及近年來中正大學與嘉義師範大學第二校區在此設置的文教誘因，因而成為嘉義縣人口向其集中的一個鄉鎮；而水上鄉除了與嘉義市相接壤外，鄉境內尚有水上機場、高速公路水上交流道等兩大交通誘因，故成為嘉義縣另一個人口集中的鄉鎮。而中埔鄉人口比重增加的原因則是由於其位於北邊的都市計畫區一和睦地區與嘉義市相連接，該地區之房價與嘉義市比

較起來相對較低，故近年來吸引不少嘉義市民移入所致。太保市的人口比重在民國77年以後開始呈現穩定增加，此現象與嘉義縣行政中心遷至於此及高速鐵路將於本市設站等政治及交通建設誘因有關。

表3-2-1 民國96年臺灣各縣市面積與人口統計表

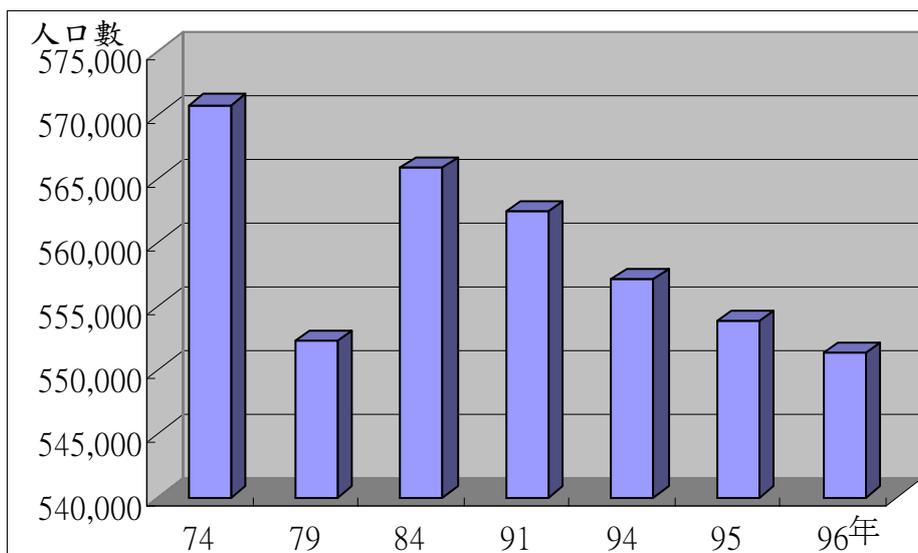
縣市別	面積 (公頃)	人口數(人)	縣市別	面積 (公頃)	人口數(人)
臺北市	27,180	2,629,269	臺南縣	201,601	1,105,403
高雄市	15,359	1,520,555	高雄縣	279,267	1,244,313
臺北縣	205,257	3,798,015	屏東縣	277,560	889,563
宜蘭縣	214,363	460,398	臺東縣	351,525	233,660
桃園縣	122,095	1,934,968	花蓮縣	462,857	343,302
新竹縣	142,754	495,821	澎湖縣	12,686	92,390
苗栗縣	182,031	560,163	基隆市	13,276	390,397
臺中縣	205,147	1,550,896	新竹市	10,415	399,035
彰化縣	107,440	1,314,354	臺中市	16,343	1,055,898
南投縣	410,644	533,717	嘉義市	6,003	273,075
雲林縣	129,083	725,672	臺南市	17,565	764,658
嘉義縣	190,168	551,345	總計	3,558,079	22,866,867

資料來源：農業統計年報，2007；中華民國臺閩地區內政部統計年報，2007

表3-2-2 嘉義縣各鄉鎮土地面積與歷年人口統計表

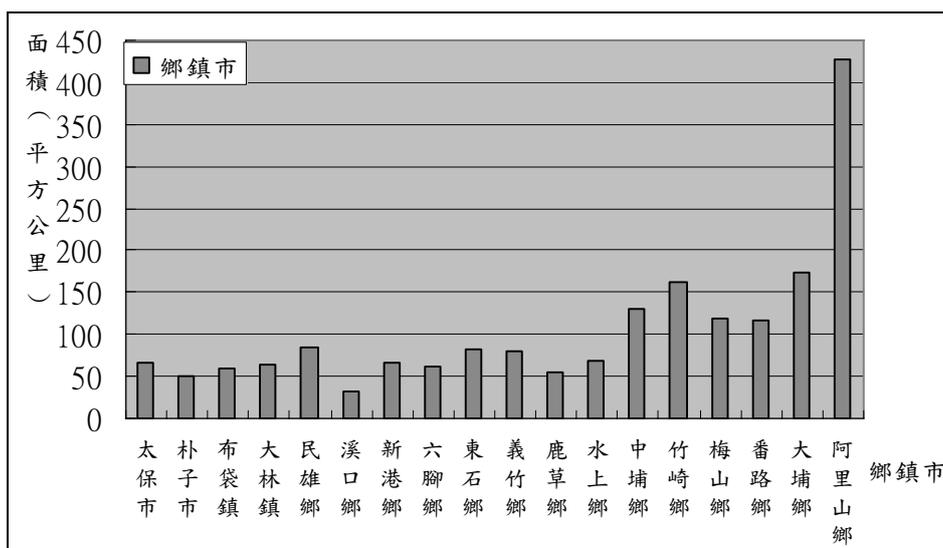
鄉鎮市	面積 (km <sup>2</sup> )	74年	79年	84年	91年	94年	95年	96年
太保市	66.8964	27,326	27,231	29,862	33,732	35,066	35,180	35,669
朴子市	49.5737	46,356	44,771	44,790	44,158	44,463	44,329	44,222
布袋鎮	59.7690	39,995	36,835	34,916	33,160	32,274	31,667	31,372
大林鎮	64.1663	38,344	36,343	36,972	35,985	34,938	34,666	34,382
民雄鄉	85.4969	56,660	59,077	66,174	71,605	72,556	72,836	72,762
溪口鄉	33.0463	20,356	18,852	18,615	17,652	17,371	17,051	16,812
新港鄉	66.0495	37,699	35,917	36,542	36,110	35,724	35,488	35,363
六腳鄉	62.2619	34,558	31,430	30,673	28,582	27,787	27,645	27,327
東石鄉	81.5821	36,912	33,549	32,091	29,855	29,374	28,978	28,761
義竹鄉	79.2925	28,420	25,877	24,910	22,934	22,407	22,020	21,880
鹿草鄉	54.3151	21,731	19,920	19,497	18,052	17,661	17,529	17,512
水上鄉	69.1198	49,017	50,181	54,073	55,724	54,533	54,061	53,498
中埔鄉	129.5016	42,240	45,001	47,473	48,452	48,069	48,219	48,039
竹崎鄉	162.2256	42,514	41,561	42,367	41,210	40,130	39,721	39,460
梅山鄉	119.7571	25,206	24,365	24,438	23,249	22,778	22,515	22,332
番路鄉	117.5269	12,376	11,457	12,075	12,095	12,051	11,885	11,778
大埔鄉	173.2472	4,206	3,805	3,832	3,644	3,733	3,900	4,011
阿里山鄉	427.8471	6,871	6,110	6,508	6,195	6,186	6,151	6,165
合計	1,901.6750	570,787	552,279	565,806	562,394	557,101	553,841	551,345

資料來源：嘉義縣歷年統計要覽(民國74年至民國96年)



資料來源：本計畫整理

圖3-2-1 嘉義縣歷年人口數趨勢圖



資料來源：本計畫整理

圖3-2-2 嘉義縣各鄉鎮面積比較圖

## 二、產業發展特性

以下就嘉義縣一級產業、二級產業及三級產業的現況說明之。

### (一) 一級產業

#### 1. 農業

嘉義縣地理位置位於北迴歸線上，北迴歸線在經濟地理位置上被稱為「黃金軌道」，顧名思義在這條黃金線上的地方就是全世界物種最豐富、最集中、最多樣的地區。在氣候方面，屬熱帶濕潤氣候，全年高溫，加上全年日照時數長，均有利於農作物生長，農業生產種類相當繁多，故農業生產在嘉義縣經濟結構中，佔首要地位；自然環境極適宜農業發展經營，又物產豐富，極具經濟開發之價值及天然資源利用之價

值，除繼續推廣優良品種，改進耕作技術，降低農業成本，增加農民收益外，並推行農業機械化，以促進農村經濟之繁榮，其主要農產品有稻米、玉米、高粱、竹筍、柑橘、西瓜、洋香瓜、鳳梨、柿子、高山茶與蔬菜類等。水果產量豐碩，適逢盛產時期品質最好。

#### (1) 耕地面積

民國96年耕地面積為74,689.29公頃，佔土地總面積39.28%，其中水田為40,702.27公頃，佔耕地面積54.50%，旱田為33,987.02公頃，佔耕地面積45.50%。

#### (2) 農業戶口

民國96年農戶數為58,703戶，佔全縣人口總戶數168,916戶之34.75%，其中有耕地者58,406戶，佔農戶數99.49%；無耕地者297戶，佔農戶數0.68%；其中有耕地者又可分為耕地全部自有49,772戶，佔有耕地者戶數85.22%，耕地部分自有6,354戶，佔有耕地者戶數10.88%，耕地全部非自有2,280戶，佔有耕地者戶數3.90%。

農戶人口數195,442人，平均每一農戶有3.33人，如與上年底比較，農戶數減少1,144戶，其中有耕地者減少1,163戶，無耕地者減少19戶，而有耕地者中之耕地全部自有減少996戶、耕地部分自有增加787戶、耕地全部非自有減少954戶。

農戶人口數與上年底比較減少34,465人，其中有耕地者減少34,672人，無耕地者增加207人，而有耕地者中之耕地全部自有減少32,270人、耕地部分自有增加5,064人、耕地全部非自有減少7,466人。

### 2. 林業

民國96年林木砍伐面積5.53公頃，較93年底減少8.71公頃，總材積114.61立方公尺，較93年底減少85.42%，其中可利用用材82.39立方公尺、薪材32.22立方公尺；94及95年無林木砍伐面積。

### 3. 漁業

#### (1) 漁戶與漁戶人口數

民國96年底嘉義縣漁戶計有5,884戶，較上年減少721戶，其中以從事內陸養殖者3,431戶，佔58.31%為最多，其次為海面養殖1,317戶，佔22.38%，再次為沿岸漁業690戶，佔11.73%。民國96年底漁戶人口數20,229人，其中以從事內陸養殖者11,422人為最多，佔56.46%，其次為海面養殖3,979人，佔19.670%，再次為沿岸漁業3,126人，佔15.45%。

#### (2) 漁業從業人員

民國96年底嘉義縣漁業從業人員17,125人，較上年減少599人，其中以內陸養殖業9,043人為最多，佔52.81%，其次為沿岸漁業3,126人，佔15.45%。

#### (3) 動力漁船數

民國96年底嘉義縣現有動力漁船數137艘，總計噸數172.74噸，包括動力舢舨118艘，其合計噸數74.74噸；未滿5噸之動力漁船計11艘，其合計噸數15.75噸；5至未滿10噸者有5艘，其合計噸數為41.98

噸；10至未滿20噸者有3艘，其合計噸數為40.27噸；目前則無20至未滿50噸之漁船。

#### (4) 漁業生產量

民國96年嘉義縣漁業總生產量63,880公噸，價值6,637,192千元，其中以內陸養殖漁業51,673公噸為最多，占80.89%，價值5,038,547千元，其次為海面養殖漁業10,403公噸，占16.29%，價值1,367,157千元，再次為近海漁業1,224公噸，占1.92%，價值162,467千元，而以內陸漁撈業95公噸為最少。

#### (5) 水產養殖面積

民國96年底總養殖面積10,634.12公頃，較上年增加390.19公頃。其中海面養殖面積為4,700公頃，占44.20%，內陸養殖面積為5,934.12公頃，占55.80%。

### 4. 牧業

嘉義縣主要牲畜為乳牛、豬、羊三種；家畜為雞、鴨、鵝三種，就現有各種牲畜與家禽觀之：

#### (1) 現有牲畜數與家禽數：

- ①乳牛：96年底現有頭數7,004頭，較上年底減少748852頭。
- ②豬：96年底現有頭數405,616頭，較上年底減少21,843頭。
- ③羊：96年底現有頭數19,035頭，較上年底減少2,160頭。
- ④雞：96年底現有隻數9,487千隻，較上年底增加65千隻。
- ⑤鴨：96年底現有隻數476千隻，較上年底增加197千隻。
- ⑥鵝：96年底現有隻數237千隻，較上年底減少78千隻。

#### (2) 屠宰頭數

- ①牛：96年各種牛隻屠宰頭數957頭，較上年增加343頭。
- ②豬：96年屠宰頭數572,133頭，較上年增加19,508頭。
- ③羊：95年屠宰頭數9,191頭，較上年增加1,567頭。

### (二) 二級產業

在產業發展部分，我國南部地區傳統產業約有18,000家，佔全省家數22%，其中嘉義縣工廠約1,775家（統計至96年底），數量居全國第十位，其中主要者有食品製造業314家、金屬製品製造業227家、機械設備製造業221家、塑膠製品製造業187家、家具及裝設品製造業103家、非金屬礦物製品製造業73家；工廠主要分佈於民雄兼橋頭、嘉太、朴子兼義竹等工業區。

### (三) 三級產業

三級產業包括商業、運輸倉儲及通信業、金融保險、不動產及工商服務業、社會及個人服務業，其中以社會及個人服務業為本縣三級產業之主體，但近年來有發展緩慢萎縮的現象。除社會及個人服務業之外，其餘的三級產業均呈現成長狀況，以金融保險、不動產及工商服務業的成長最快，發展潛力也最高。

嘉義縣商業場所單位經營以零售業為主，其產值佔商業總產值的70.72%，其中又以加油站業、食品飲料零售業的產值最多，其次為飲食業，佔商業總產值的15.76%。嘉義縣的運輸、倉儲及通信業產值以朴子市佔最多，約

為4億5千4百萬元，其次是民雄鄉為2億1千2百萬元，再其次是大林鎮為2億1千萬元。其家數以水上鄉為最高。這一方面亦顯示出交通事業的壟斷情況，與嘉義縣邊區對交通的需求。在金融、保險及不動產業之場所經營方面，以朴子市、布袋鎮、民雄鄉三個鄉鎮市為最多，而員工數以朴子市、大林鎮、布袋鎮最多。在產值方面以朴子市的產值最多，佔全縣此產業產值的33.9%，其次為大林鎮及民雄鄉。而在此產業各行業場所單位的全年生產總額方面，金融業以農會、漁會信用部產值最高，保險業以保險輔助業產值最高，不動產業則以市場及展示場管理業產值最高。嘉義縣社會及個人服務業產值最強的是個人服務業，約為17億9千多萬元，其中又以汽車修理業產值最高，其次則為醫療保健服務業，為7億4千多萬元。

嘉義縣位於嘉南平原上，由於先天條件的賦與，因此生產活動主要以農業為主，嘉義縣之居民從事農林漁牧者（包括專業及兼業）佔50%以上，其農業作物及漁業養殖的產量在經濟產業上佔有重要地位。從前述資料分析來看，太保市為縣府、故宮預定地、長庚醫院的所在地，加上稻江管理學院、大同技術學院與長庚技術學院嘉義分部...等多所大專院校分校多位於此，再加上高鐵站、快速道路等交通運輸便利，使得附近發展較貧乏鄉鎮市(如：鹿草鄉、六腳鄉)的人口，會外流於此尋求工作機會；而朴子市現為議會所在地，且從早期開始即是金融重鎮，又因位處縣府鄰近鄉鎮，使得朴子市的發展一直維持著不錯的狀況；嘉義縣工業區及零星工廠多位於新港鄉、民雄鄉、大林鎮及水上鄉；東石鄉與布袋鎮因位於沿海地區，多以養殖漁業為主；位在山區的鄉鎮市(如：阿里山鄉、梅山鄉、竹崎鄉、番路鄉、大埔鄉與中埔鄉)因地勢、地形的關係，主要以種植果樹為主，加上境內多有保護區及風景區，使得農地使用受到限制，因此，為兼顧產業經濟發展與農業發展，在後續農地資源空間經營管理計畫中，需考量到各鄉鎮市特性，希冀經由前述資料為基礎，用以作為研擬經營方針之參考依據。

### 第三節 實質環境分析

茲將嘉義縣土地使用及交通運輸現況，說明如下。

#### 一、土地使用

以下主要針對嘉義縣的土地使用現況及土地使用計畫說明之。

##### (一) 使用現況

嘉義縣全縣面積約190,168公頃，已登錄土地約169,905公頃，佔全縣土地之89.34%，其中又以農牧用地、林業用地、國土保安用地等佔地最廣，約佔已登錄土地之69.34%，其次為都市土地及其他用地、水利用地、養殖用地等，可見農林漁牧等一級產業活動仍是嘉義縣之產業發展主軸。若進一步從各行政區已登錄土地類別觀之，嘉義縣各鄉鎮皆以直接生產用地所佔的比例為最高，其中又以義竹鄉、東石鄉、鹿草鄉之直接生產用地比列最高，而建築用地則主要分佈於新港鄉、水上鄉與六腳鄉。

##### (二) 土地使用計畫

嘉義縣目前之土地使用計畫係以都市計畫之規劃及非都市土地使用分區為依歸，以下分別說明之。

###### 1. 都市計畫

目前嘉義縣行政轄區已擬定都市計畫之地區共28處，其中包括10處特定區計畫、14處鄉街計畫、4處市鎮計畫，其餘均為鄉街計畫。總面積約16,462公頃。

從現行都市計畫之土地使用分區觀之，以農業區所佔之面積最大，其次為其他區與公共設施用地，而農業區主要集中於高速公路嘉義交流道附近特定區計畫、民雄（橋頭地區）都市計畫區、朴子都市計畫區、仁義潭風景特定區計畫、新港都市計畫區；工業區以民雄（橋頭地區）都市計畫區、高速公路嘉義交流道附近特定區計畫；住宅區分佈於民雄（橋頭地區）都市計畫區、擴大嘉義縣治都市計畫區、高速公路嘉義交流道附近特定區計畫、布袋都市計畫區、朴子都市計畫區、新港都市計畫區；商業區分佈於擴大嘉義縣治都市計畫區、布袋都市計畫區、民雄（橋頭地區）都市計畫區、朴子都市計畫區、大林都市計畫區。

###### 2. 非都市土地

嘉義縣仍有近76.81%之土地未擬訂都市計畫，屬於非都市土地，非都市土地得劃定為特定農業、一般農業、工業、鄉村、森林、山坡地保育、風景、國家公園、河川、特定專用等使用分區；非都市土地依其使用分區之性質，編定為甲種建築、乙種建築、丙種建築、丁種建築、農牧、林業、養殖、鹽業、礦業、窯業、交通、水利、遊憩、古蹟保存、生態保護、國土保安、墳墓、特定目的事業等使用地。以下簡要說明之。

###### (1) 特定農業區

特定農業區係將區內優良農田曾經或已進行投資建設農業改良設施之土地劃入特定農業區範圍內，故嘉義縣之特定農業區多位於嘉義縣中間偏西之平原上，多集中於溪口鄉、六腳鄉、新港鄉、朴

子市、鹿草鄉及民雄鄉。

(2) 一般農業區

嘉義縣各鄉鎮市所劃定之農業區（包括特定農業區及一般農業區）規模大小，依該鄉鎮市特性不同而有極大差異：全部鄉鎮市中比率達90%以上者有溪口鄉（96%）、六腳鄉（92%）；而比率在70%以上者有新港鄉、朴子市、鹿草鄉及民雄鄉，這些鄉鎮市皆位於嘉義縣中間偏西之平原上。梅山、番路、大埔及阿里山等四個鄉，境內皆無農業區之劃設，蓋其接近山區之緣故。

(3) 工業區

工業區之區位及面積原則上依區域計畫之規定，並儘量避免優良農田。工業區之劃設可視工業發展需要，按促進產業升級條例等相關規定劃設。嘉義縣劃設工業區面積共約計225公頃，僅佔非都市土地之0.14%，為各項使用分區中比例最小者，分佈在新港鄉、東石鄉、朴子市及義竹鄉四處。

(4) 鄉村區

鄉村區主要為非都市地區人口集居之處，嘉義縣劃設之鄉村區面積約為2,498公頃，依各鄉鎮市之編定面積來看，大多數的鄉鎮市其面積、比例相差不甚多，僅部分人口較少的地區鄉村區面積較小，如大埔鄉、阿里山鄉及番路鄉等山地鄉。

(5) 森林區

森林區係將國有林地、大專院校之實驗林地、林業試驗林地、保安林地以及其他可形成營林區之公私有土地劃設為森林區。嘉義縣東側為山區，中埔、竹崎、梅山、番路、大埔、阿里山等鄉鎮之地勢較高，其境內80%以上劃設為森林區及山坡地保育區。其森林區共約計52,006公頃。

(6) 山坡地保育區

山坡地保育區係將山坡地內未劃定為其他使用分區之土地，以及依相關法令認定有必要辦理水土保育以維護自然資源者劃設為山坡地保育區。嘉義縣山坡地保育區除分佈於接近山地的鄉鎮市外(中埔鄉、竹崎鄉、梅山鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉)，其餘零星散佈於大林鎮、民雄鄉及水上鄉。

(7) 風景區

風景區係為維護自然景觀、改善國民康樂遊憩環境而劃設，嘉義縣之風景區分佈在布袋、大林、中埔、竹崎、梅山、番路及阿里山等鄉鎮，其中以梅山鄉（包括瑞豐、瑞里及太平風景區）和阿里山鄉（包括豐山及來吉社風景區）具有較大規模之風景區，分別為777及362公頃。

(8) 國家公園

國家公園主管機關依國家公園法實施國家公園計畫之地區。玉山國家公園有部分位於嘉義縣阿里山鄉中山村境內，面積約1,403公頃，佔玉山國家公園面積之1.44%。

(9) 河川區

嘉義縣目前之河川區約767公頃，相較於其他分區規模相對較小。

#### (10) 特定專用區

特定專用區係依據實際需要及相關法令會同主管機關劃定，嘉義縣目前之特定專用區多集中在東石鄉、布袋鎮及義竹鄉。有關嘉義縣現行非都市土地編定情形請參見表3-3-1。

表3-3-1 嘉義縣現行非都市土地編定概況

項 目	面積(公頃)	項 目	面積(公頃)
特定農業區	37,771	山坡地保育區	29,892
一般農業區	18,612	風景區	1,425
工業區	225	特定專用區及其他	10,799
鄉村區	2,498	國家公園區	1,403
森林區	52,006	河川區	767
總計		155,398	

資料來源：民國九十六年內政統計年報

各鄉鎮市之非都市土地使用編定情況見表3-3-2，由各鄉鎮市土地使用類別之比例，可看出集中在嘉義縣中部平原的鄉鎮市，其農牧用地所佔面積約佔總非都市土地面積43%以上；近海的東石鄉、布袋鎮及義竹鄉三鄉鎮則因養殖區較多，尤其布袋鎮有全縣最大的鹽田，故土地使用的型態與中部平原地區有異；另外，愈往西部山區，林業用地面積所佔的比例也愈大。各鄉鎮市中用地比例較特殊的是水上鄉及大埔鄉，前者係因有機場及較大規模的軍事特定用地，大埔鄉則因環繞曾文水庫而有規模的國土保安用地。

表3-3-2 嘉義縣非都市土地編定面積

項 目	面積(公頃)	項 目	面積(公頃)
甲種建築用地	656	交通用地	3,808
乙種建築用地	2,144	水利用地	6,756
丙種建築用地	418	遊憩用地	134
丁種建築用地	462	古蹟保存用地	3
農牧用地	67,107	生態保護用地	67
林業用地	34,813	國土保安用地墳墓用地	24,805
養殖用地	5,774	墳墓用地	536
鹽業用地	1,953	特定目的事業用地	2,093
礦業用地	30	暫未編定用地	2,435
窯業用地	--	其他用地	1,403

資料來源：民國九十六年內政統計年報

## 二、交通運輸現況

以下分就嘉義縣公路運輸系統、鐵路運輸系統、航空運輸系統及港口說明之。

### (一) 公路運輸系統

公路系統依其區位及與都會區活動關聯，可區分為國道、省道、縣道及

鄉道四大類。其中國道及省道主要擔負對外連絡之運輸服務，縣道及鄉道則擔負區內各市鄉鎮間運輸服務。茲分述如下：

### 1. 國道

#### (1) 國道一號公路（中山高速公路）

國道一號（中山高速公路），自雲林縣大埤鄉南下進入嘉義縣境後，途經大林鎮、溪口鄉、民雄鄉、太保市，在經過嘉義市後，穿越水上鄉及鹿草鄉，而後再進入台南縣的後壁鄉。中山高速公路北起基隆南迄高雄，乃台灣西部走廊各縣市最重要的幹道，為目前外縣市至嘉義縣之主要道路。本公路在嘉義縣境內為標準四車道，全長約50公里，共設有大林、嘉義、水上等三處交流道。

#### (2) 國道三號公路（南部第二高速公路）

國道三號於民國93年2月已全線完工通車，自雲林縣古坑鄉南下進入嘉義縣，沿途經過大林鎮、梅山鄉、竹崎鄉、中埔鄉。另水上系統交流道，則串聯快速道路系統，更提供快速運輸系統之整合服務。

### 2. 省道

#### (1) 台一號省道（台一線）

台一號省道為台灣早期南北交通最重要的幹道，其路線大致與縱貫鐵路相平行。在嘉義縣境內沿途經過大林鎮、民雄鄉，在貫穿嘉義市後進入水上鄉，並由水上鄉進入台南縣新營市，此道路為嘉義縣聯絡南、北之重要道路，穿越性交通量頗大。境內全長約29.7公里，中央具分隔島，寬度25公尺之四線道。

#### (2) 台三號省道

三號省道由雲林縣古坑鄉進入嘉義縣。沿途經梅山鄉、竹崎鄉、番路鄉、中埔鄉、大埔鄉等地，再進入台南縣楠西鄉，為嘉義縣東部山區鄉鎮的主要交通動脈。境內全長共計79.4公里。

#### (3) 台十七號省道（濱海公路）

台十七號省道是嘉義縣西部濱海地區的主要縱貫公路，也是台灣西部濱海快速公路系統的一部分。由雲林縣口湖鄉進入嘉義縣，經東石鄉、布袋鎮後進入台南縣。境內全長28.1公里，寬度12至15公尺。

#### (4) 台十八號省道（阿里山公路）

台十八號省道起於嘉義市，經中埔鄉、番路鄉、竹崎鄉後，進入阿里山鄉，並延伸至台灣東部，是新中部橫貫公路其中的一段（嘉義—玉山段），也是目前由西部平原進入阿里山的主要公路為嘉義地區重要之觀光及產業道路。阿里山公路經觸口後，便進入山區，而由於山區地質結構不穩定，故經常在大雨過後，發生坍方，造成交通的中斷。境內全長79公里，寬度9至20公尺。

#### (5) 台十九號省道

十九號省道為介於台一號省道與台十七號省道之間的南北交通幹道，又稱「中央公路」。由雲林縣北港鎮進入嘉義縣，途經六腳鄉、朴子市、義竹鄉而後進入台南縣為縱貫嘉義縣西部平原地區之

主要幹道。境內全長29.6公里，寬度為24公尺。

### 3. 縣道

#### (1) 157號縣道

由雲林縣大埤鄉進入嘉義縣，經溪口鄉、新港鄉、六腳鄉而至朴子市，為聯絡嘉義縣西北部鄉鎮的主要幹道。境內全長共計32公里，寬度6至15公尺。

#### (2) 159號縣道

以雲林縣北港鄉為起點，經新港鄉、太保市後，進入嘉義市，再連接至番路鄉。本線是嘉義縣市至雲林縣北港鎮的重要幹道，也是高速公路嘉義交流道的聯絡道。境內全長共計29.6公里，寬度7至20公尺。

#### (3) 159甲縣道

自嘉義市市界至番路鄉，是嘉義縣重要的觀光道路之一。境內全長共計7.3公里，寬度14公尺。

#### (4) 162號縣道

自溪口鄉經大林鎮至梅山鄉，乃溪口鄉、大林鎮、梅山鄉的重要聯外道路。境內全長15.5公里，寬度7.5至13.5公尺。

#### (5) 163號縣道

以嘉義市為起點，經水上鄉、鹿草鄉、至義竹鄉好美里再連接172號縣道，為嘉義縣南部鄉鎮之間以及與嘉義市的主要聯絡幹道。境內全長39.1公里，寬度9至12公尺。

#### (6) 164號縣道

自雲林縣的北港鎮跨北港溪，進入嘉義縣新港鄉，再往東延伸，連接至民雄鄉，路寬7公尺。

#### (7) 165號縣道

起於嘉義市的後庄，經中埔、水上兩鄉邊緣後，進入台南縣白河鎮。

#### (8) 167號縣道

起於朴子市，經鹿草鄉至後寮，與168縣道形成一三角形路網，是太保市、朴子市、鹿草鄉之間的聯絡道路。境內全長共計14.9公里，寬度7至12公尺。

#### (9) 168號縣道

起於東石鄉港墘，經朴子市、縣治、太保市、水上交流道，最後與台一號省道交於水上。本道路是布袋、朴子地區與嘉義市之主要聯絡道路。境內全長32.4公里，寬度8至21公尺。

#### (10) 172號縣道

本縣道在嘉義縣境內共有兩段。一為布袋至義竹段；另一段則在本縣道貫穿台南縣的鹽水鎮、新營市、白河鎮、與關子嶺等地區後，進入嘉義縣中埔鄉，與台三線相交於沱水。本道路前段共計10.9公里，後段則為13.8公里，寬度7至12公尺。

### 4. 重要鄉道

#### (1) 166號

自東石鄉起，經月眉潭與台一號省道交錯，再連接至竹崎鄉，是嘉義縣東部山地鄉鎮與沿海鄉鎮之聯絡道路。境內全長共計39.3公里，寬度7至9公尺。

(2) 169號

位於梅山鄉東側，為梅山鄉山區及大阿里山地區之南北聯絡道路，北起豐山，南迄里佳，全長約48.9公里，目前公路局計畫改善路段為豐山—瑞里段及石卓—里佳段。

(3) 170號

自東石網寮，經布袋鎮、朴子市至鹿草鄉，為此鄉鎮聚落內之聯絡道路，寬度7至9公尺。

就公路系統來看，嘉義縣縣道以上公路多集中在西部沿海地區以及中部平原區，東部丘陵區的公路密度明顯較低；而面積廣大的山區，主要道路則僅有台十八號省道、159線道及169鄉道等三條。

## (二) 鐵路運輸系統

依據使用目的的不同，嘉義縣境內的鐵路約可分為以下三大系統：

### 1. 台鐵西部縱貫線

台鐵西部縱貫線由雲林縣大埤鄉進入嘉義縣後，約略成南北走向，和台一號省道平行。在途經大林鎮、民雄鄉後，進入嘉義市；再由嘉義市進入嘉義縣水上鄉和台南縣後壁鄉。沿線大小車站計有大林、民雄、嘉義、北回、水上、南靖等六站。

### 2. 台灣高速鐵路

台灣高鐵系統計畫路線全長345公里，沿途經過14縣市、77市鄉鎮區。高鐵規劃在台灣西部走廊設置12個車站，營運初期有8個車站提供服務(台北、板橋、桃園、新竹、台中、嘉義、臺南及左營)，其餘4站(南港、苗栗、彰化、雲林)，預計於2010年加入營運。高鐵嘉義站可利用快速道路(台82)連接國道1號、國道3號及省道1號。

### 3. 阿里山森林鐵路

阿里山森林鐵路是現今世界僅存的三大高山鐵路之一，也是過去阿里山地區與平地唯一的交通網路。阿里山高山鐵路起點為嘉義火車站，經北門、竹崎、交力坪、奮起湖等站後，止於阿里山新站，路線全長72公里。在阿里山地區，還有神木及眠月等支線。

阿里山森林鐵路因其經過亞熱帶、溫帶、寒帶等林相，蜿蜒於萬巒疊嶂的阿里山區，以及因鐵路修築之形式，須前後交叉前進等特色，是台灣非常著名的觀光路線。

## (三) 航空運輸系統

嘉義縣現有的航空站位於水上鄉、太保市與嘉義市交界的「高雄國際航空站嘉義輔助站」，即通稱的「嘉義航空站」。因為該航空站出口在水上鄉，故一般人也稱其為「水上機場」，嘉義航空站目前係與軍方共用。不過目前國內航線多以停飛，僅存外島(馬公、金門)航線。

## (四) 港口

嘉義縣現有的港口計有布袋漁港、東石漁港、網寮漁港、下庄漁港、塭

港漁港、副瀨漁港、鰲鼓漁港、好美里漁港、白水湖漁港等九個，皆屬於第三類漁港，目前僅隸屬於高雄港務局之下的布袋港有經營客貨運輸業務。

布袋港位於布袋鎮以西濱海地區。由於其西北方有統仙洲、箔子寮汕及外傘頂洲所構成之狹長沙洲作為天然屏障，因此水域相當靜穩。布袋港在明清時期即為台灣與大陸福州、廈門的通商口岸，船貨進出頻繁，在卅年代已有「小上海」的美譽。台灣光復後，隸屬高雄港務局，為台灣西南沿海的航運港口之一。

在計畫執行的過程中，需先界定出既有農地範圍，而後再進行農地適宜性分析。在界定既有農地時，需使用非都市土地使用分區及土地利用現況；而在農地適宜性分析的規劃過程中，其所應用之準則，涵概範圍相當廣泛，包括在國土保育地區，需使用到非都市土地使用分區之資料(如：一般農業區、特定農業區、森林區、國家公園區...等)；在農業發展地區需使用到地景變遷的資料，其可經由土地使用現況來探窺一二；而城鄉發展地區需考量到交通潛力(如：省道、縣道、鄉道、高鐵...等)，其可先透過交通運輸現況來瞭解嘉義縣各鄉鎮市交通網絡便利性，以作為適宜性分析之基礎資料。因此，規劃團隊為能確切掌握既有農地的使用現況，除了蒐集前述資料外，亦輔以圖資做判別，期使農地資源空間規劃成果能與現況吻合，減少錯誤的發生。