

# 朝鮮半島のシナリオ・プランニング

平成26年3月



公益財団法人日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## はしがき

本報告書は、当研究所の平成 25 年度外務省外交安全保障調査研究事業（総合事業）「朝鮮半島のシナリオ・プランニング」の成果として取りまとめたものです。

日本国際問題研究所では、平成 25 年度より「朝鮮半島のシナリオ・プランニング」プロジェクトを企画・実施しており、特にそのコアをなすものとして研究会を立ち上げ、同年 6 月より研究活動を行ってきました。その目的ならびに問題意識は、新体制の成立を経て核兵器開発への執着をさらに強め、核保有の「既成事実化」の企図をこれまで以上に明確にする北朝鮮を前に、現在の北朝鮮において何が進行しているのかを分析するとともに「日本として何をなすべきか（なしうるのか）」を検討することにあります。「認識」「意図」「能力」の三要素が各様の行動を形成し、それが現実の諸条件の中で具体化し、可視的な「政策」として帰結する、という基本構造を念頭に置きながら、周辺国にとって懸念の対象となっている北朝鮮の外交政策を内外のさまざまなアクターが作用した結果としてとらえていくことが重要となります。また「日本にとっての安全」という観点から考察する場合、北朝鮮の動向を軍事や外交の面にとどまることなく、多角的・多層的に把握する作業が必要となり、その知見を活かしつつ日本としての対応を「洗い出す」プロセスも必要となります。このような考えの下、当研究所がこれまで実施してきた分野別の情勢分析を活用しつつ「シナリオ・プランニング」を行い、上述の問題意識に答えていくことを目指しています。

もとより、ここでいう「シナリオ」はウォー・ゲームを模したシミュレーションなどではなく、「起こりうる」事態を想定して類型化し、それらに対してそれぞれ如何なることがなし得るか、を示すことに本意があります。これを踏まえて、本研究会では各参加者が発表と議論を行う際に、「分析」パートの担当が広い文脈の中でどこに「立ち位置」があるかを明確化し、また「シナリオ」パートの担当は最終的な分析を通じてシナリオの中にあり得べき対応を具体化させるという方法論が設定されています。北朝鮮の動きを読み取り、そこから先のステップがどうなるかを予測することは非常に困難な作業ですが、関係する多くの研究者の知見を結集し、こうした作業を地道に積み重ねていくことが、日本の外交を総合的に考えていく上での重要な要素になるものと考えています。

本報告書に掲載された記述内容はすべて各執筆者個人のものであり、当研究所の立場を代表するものではありませんが、本書が北朝鮮を中心とする北東アジアの安全保障環境を考察していく上での一助となれば幸いです。

最後に、ご多忙のなか本研究会のためにご参集くださり、報告書の作成にご尽力いただいた参加者各位、そして研究会を含む各種事業の運営にあたってご協力をいただきました関係各位に改めて深甚なる謝意を表します。

平成 26 年 3 月

公益財団法人 日本国際問題研究所  
理事長 野上 義二

## 研究体制

主 査 :	小此木 政夫	慶応義塾大学名誉教授
委 員 :	阿久津 博康	防衛研究所地域研究部北東アジア研究室主任研究官
	伊豆見 元	静岡県立大学教授
	金田 秀昭	岡崎研究所理事／日本国際問題研究所客員研究員
	倉田 秀也	防衛大学校教授／日本国際問題研究所客員研究員
	阪田 恭代	神田外語大学教授
	西野 純也	慶應義塾大学准教授
	兵頭 慎治	防衛研究所地域研究部米欧ロシア研究室長
	平井 久志	共同通信客員論説委員
	平岩 俊司	関西学院大学教授
	増田 雅之	防衛研究所地域研究部北東アジア研究室主任研究官
	三村 光弘	環日本海経済研究所調査研究部長兼主任研究員
委員兼幹事 :	飯島 俊郎	日本国際問題研究所副所長
	飯村 友紀	日本国際問題研究所研究員
研究助手 :	富田 角栄	日本国際問題研究所研究部主任

(敬称略、五十音順)

## 目 次

報告書要旨	…	1
【第1部 分野別現状分析】		
第1章 金正恩政権2年目（2013年）の国内政治	平井 久志…	9
第2章 「新たな並進路線」に見る北朝鮮経済の方向性 —金正恩体制下の経済政策分析—	飯村 友紀…	31
第3章 北朝鮮の対外政策	伊豆見 元…	53
第4章 中朝関係の動向分析 —3度目の北朝鮮核実験以降を中心に—	平岩 俊司…	59
第5章 朴槿恵「信頼プロセス」と北朝鮮 —安全保障上の制約のなかの南北対話—	倉田 秀也…	67
補 論 イランの核技術開発と核交渉 —「ジュネーブ合意」の背後にある諸要因—	坂梨 祥…	81
【第2部 シナリオおよび政策提言】		
第6章 ロシアからみた露朝関係の現状と展望	兵頭 慎治…	91
（第7章 中国と朝鮮半島の関係	増田 雅之…	別紙）
第8章 米国の朝鮮半島政策	西野 純也…	101
第9章 北朝鮮の新政権の経済政策と今後の見通し	三村 光弘…	107
第10章 日米韓の対応（軍事・外交シナリオ）	…	115
＜シナリオ1＞今後1年～2年の北朝鮮の軍事挑発に関するシナリオ	阿久津 博康…	117
＜シナリオ2＞防衛面での対応（抑止・対処）	金田 秀昭…	125
＜シナリオ3＞核開発問題をめぐる外交面での対応（不拡散外交）	阪田 恭代…	133
第11章 総括・金正恩体制の安定性とその政策方向	小此木 政夫…	149