

## 第7回

# 理事會

2008/10/20・21  
日弁連17階  
會議室

多くの議題が審議され、報告も多くなされましたが、今回は、2日目を午後より代議員会があることから総会の議題を主として審議がありました。中国ブロックの会員にお伝えしたいのは、次のような点です。

### ◆ レッド・パージによる解職に関する人権救済申立事件救済勧告書

前回理事會に提出され継続審議となっていた議案であるが、今回賛成多数で可決された。この事件は古い事件であるが、人権侵害があるにもかかわらず救済されない事案に対して、これまで日弁連は人権救済をしてきた歴史から、今回政治的視点ではなく人権救済の観点から救済の勧告を行うことになった。

### ◆ 新61期修習生の就職内定状況について

小寺本部長代行より、9月実施の調査によると、未定率8%。総数は1808名。未定者は121名程度となっており、新61期の場合8月で8%であったので、かなり良いところまで来たのではないかと報告があった。

## ● 中国地方弁護士大会 ●

今年の中国弁連の大会は山口市であり、中国地方各地から会員にお集まり頂きました。10月9日には前夜懇親会が松田屋ホテルであり、日弁連執行部全員と全国の弁連関係者に出席頂き盛況でした。10日午前、山口県弁護士会会員が総力を結集したICT社会に関するシンポジウムがありました。私は、午前中日弁連の正副会長会議があり、お昼には記者会見があったためこのシンポには参加できませんでした。この日の朝、全国紙に国選弁護人の接見費用の架空請求事件がトップ記事で掲載されたため、その対応を論議していたからです。午後の大会は、中弁連らしい白熱した論議が続き、やはり地元に戻って来たという実感を持ちました。他の弁連大会は、いずれも討論ほとんど無しのシャンシャン大会だからです。会長を始め中弁連大会に出席した日弁連執行部や各弁連代表も大変面白かったと喜んでくれました。夜の懇親会も山口県弁のもてなしの心が良く表れ、素晴らしいものでした。また、今年の40年表彰者の方たちのパフォーマンスも江田参議院議長も入られ和気あいあい、来年は私達の番なのにあんな具合に行けるのかと不安を覚えました。私は、この懇親会を中座しジュネーブ出張の準備のため下関に帰りました。

## 第51回人権擁護大会富山大会

第51回を迎えた今年の人権大会は、富山市で10月2日、日本国憲法の今日的意義、安全で質の高い医療を受ける権利、労働と貧困という3つのテーマでシンポジウムがあり、それを踏まえて、3日の大会で、2つの宣言と1つの決議が採択されました。私は、第3分科会担当副会長として冒頭挨拶を行い、大会ではこの決議が満場一致で可決され、実行委員会の皆さんと喜び合いました。各宣言決議の詳細は、日弁連のホームページをご覧下さい。

### 1. 平和的生存権および日本国憲法9条の今日的意義を確認する宣言

近年政党をはじめ各界から改憲案が公表され、昨年5月には日本国憲法の改正手続に関する法律が成立し、2010年から憲法改正の発議が可能となりました。この宣言は、憲法改正が現実の問題となりつつあるという状況の下で出されました。日弁連は、97年の第40回大会において国民主権の確立と平和のうちに安全に生きる権利の実現を求め、

### 2. 安全で質の高い医療を受ける権利の実現に関する宣言

現在の日本における医療の現状は、重大で差し迫った人権問題であり、これは、安全で質の高い医療提供体制を確保する責務を負う国が最

### 3. 貧困の連鎖を断ち切りすべての人が人間らしく働き生活する権利の確立を求める決議

働いても人間らしい生活を営むに足る収入を得られないワーキングプアが急増し、年収200万円以下で働く民間企業の労働者は1000万人を超えた。ワーキングプア拡大の主たる要因は、構造改革政策の下で、労働分野の規制緩和が推進されたことに加え、元々脆弱な社会保障制度の下で社会保障費の抑制が進められたことにある。労働分野では、規制緩和が繰り返され、経費節減のため雇用の調整弁として非正規雇用への置換えが急激に進められた結果、非正規労働者は今や1890万人に及び全雇用労働者の35.5%と過去最高に達した。人々の暮らしを支えるべき社会保障制度も、自己負担増と給付削減が続く中で十分

## 九州弁護士会連合会定期大会

九州弁護士会連合会は、福岡、佐賀、長崎、熊本、大分、宮崎、鹿児島、沖縄の各県弁護士会8単位会からなっています。10月23日は正副会長会議が無く、各人自由に大分に向かいました。その夜は、宿舎の別府杉の井ホテルからバスで1時間もかかる臼杵の老舗割烹での懇親会でした。現地実行委員会委員長が、どうしても大分のフグと肝を食べて貰いたいとの拘りから計画されたということです。確かに、フグは豊後水道の天然もので美味でした。そして、極め付きはフグの肝です。本場下関は摂食禁止で絶対に味わえないものです。これまた珍味でした。翌24日は、別府の県立国際会議場で、午前中はシンポジウムがあり、午後は大会がありました。シンポは、「しょう害者の権利の確立をめざして」と題するものでした。今回は、正副会長もなく、シンポも全て聞くことができました。午後のは大会は、このシンポの結果を踏まえた宣言案が審議、採択されました。充実した良い大会だったと思います。

## 国際人権規約委員会 リボス委員長の最終発言

同委員長は、審査終了に当たり、次のようなまとめの発言をされた。

二日間の審査を終え、委員会のメンバーはフラストレーションを感じたと思う。前回審査で指摘されていた多くの点が、改善されたり、進展がもたらされていないためである。誠意と協力の精神に基づく対話が継続する限り、現在直面している問題を克服し締約国としての責務を十分に全うすることを期待している。

- 前回勧告で懸念が表明され、なお解決されていない問題についてコメントしたい。
- 第一に、最も大きな懸念の一つは、裁判制度の問題である。
- 代用監獄の問題は、規約14条に合致するものでない。取調べ、自白の偏重・長期間の勾留・留置施設・裁判官関与後の勾留延長・強大な警察権力などが懸念材料である。
- 第二に、女性に対する法律上の差別問題とその他の差別問題
- 女性の再婚期間の問題・非嫡出子の特に相続権の問題については、継続して取り上げていく問題であり、アイヌ人・在日朝鮮韓国人の問題でも、まだ懸念が払拭されない。
- 第三に、独立した国内人権機関の設置も重要な課題である。
- これが設置されれば、警察・刑務所における人権侵害の有無を監視できるので、被疑者や刑事施設収容者の人権保護にとって非常に重要な問題である。
- 第四に、特に考慮していただきたいのは、死刑が適用される犯罪の減少である。
- 死刑廃絶を求めてきたが、国際人権規約は死刑を明確に否定していないが、締約国として、重大犯罪のみ死刑が適用されるようにし、その数を減少させることが要求される。
- 第五に、個人通報の選択議定書の批准を真剣に考慮していただきたい。

に機能していない。そのため、いったん収入の低下や失業が生じると社会保障制度によっても救済されず、「貧困の連鎖」の構造が作られている。そこで、日弁連は、人間らしい労働と生活を実現するため、国地方自治体使用者らに対し、8つの諸方策を実施するよう強く求める。

## 10月度日弁連会務遂行状況

- 1 15:00 人権大会シンポ  
第3分科会実行委打合せ
- 2 9:00 正副会長会  
12:30 第51回人権擁護大会・  
シンポジウム
- 3 8:30 実行委員会進行打合せ  
10:00 人権擁護大会  
18:00 同 懇親会
- 4~5 公式観光後東京経由で帰関
- 9 (10:00) (正副会長会)山口待機につき欠席  
18:30 中弁大会前夜懇親会
- 10 9:00 正副会長会(山口県弁護士会館)  
12:30 記者会見  
13:00 中国地方弁護士大会  
18:00 同懇親会
- 11 午後 上京
- 12 11:30 成田発アムステルダム経由  
19:45 ジュネーブ着
- 13 午前 国連人権委員会受付  
昼 NGO打合せ  
15:00 記者会見(パレナシオン)  
夜 打合せ会食
- 14 9:00 パレウィルソンにて NGO 打合せ  
13:00 規約人権委員会 NGO プリーフィング  
18:00 国連日本代表部表敬訪問  
19:00 映画「志布志事件」上映会
- 15 午前 規約人権委 NGO プリーフィング  
お茶席設定  
15:00 人権委員会対日本定期審査  
18:00 日弁連検討対策会議
- 16 午前 日弁連文書配布  
15:00 人権委員会対日本定期審査  
19:00 副会長招待宴
- 17 12:00 ジュネーブ発アムステルダム経由
- 18 9:45 成田着
- 20 10:30 正副会長会  
19:00 谷次長慰労会
- 21 9:30 外国における人権問題検討会  
10:15 常務理事会  
10:45 理事会  
18:00 代議員会打合せ
- 22 10:00 理事会  
14:00 代議員会
- 23 18:30 九弁連大会前夜懇親会(臼杵)
- 24 9:30 シンポ・九州弁連大会
- 25 午前 帰関 その後(松江に母見舞)
- 30 午後 上京

10月31日間 2往復 20泊

★定期審査とNGOフリーフィング  
15日お昼にパレウィルソンでNGOフリーフィングがあり、3時からパレナシオンでの定期審査とNGOフリーフィング  
13時の予定でしたが、異例にも、15日17時の審査が追加されました。この日の審査でも、委員会の日本政府に対する厳しい質問は続き、最後にリボス委員長からの総括の発言がありました。その内容は、別項(下面)で述べます。

### 国際人権自由権規約委員会 第5回政府報告書審査始まる

## 日弁連、他のNGOと 活発なロビー活動展開

★国際人権自由権規約委員会とは  
日弁連代表団16名は、10月15、16の両日、10年ぶりにジュネーブで行われた国際人権自由権規約委員会による第5回政府報告書審査において、13日からロビー活動を始めました。「自由権規約」とは、66年の国連総会で採択、76年発効の「市民的及び政治的権利に関する国際規約」を指します。これは、48年の「世界人権宣言」を、国際的に拘束力ある規範にするためにつくられたもので、日本は79年6月に批准しており、この規約の内容は、日本国内で憲法とともに高位の人権規範としての法的効力をもつものです。今回の審査は、政府報告書の提出が3年も遅れ10年ぶりに行われるものですが、その政府報告書とNGO(非政府組織、日弁連はその最大の組織です)から提出された報告書

★ロビー活動開始  
最初の仕事は、パレナシオンでのレジストレーション(受付)です。会長の委嘱状とパスポートの提示等長蛇の列に並んで首からかけるカードを全員が貰うのに2時間もかかりました。その後、ロビーで日本のマスコミ記者へのレクチャーを行い、この定期審査が重要で日本国民の人権状況改善に画期的な影響を及ぼすとアピールしました。その甲斐あってか、NHKが委員会始まって以来初めてという委員会会場へのテレビカメラ持ち込みを許され、審査状況が日本でもニュース放映されました。また、この日は翌日のNGOフリーフィング(公聴会)にむけ他のNGOの方々と連絡調整を行いました。

14日午前早くよりレマン湖畔のパレウィルソンで打合せを行い、12時からのNGOフリーフィングに備えました。昼休みの2時間、サンドイッチや飲み物を用意して関心のある規約委員や事務局の参加を呼びかけ、それぞれの訴えを聞いて貰うのがNGOフリーフィングなのです。そして、出席してくれた委員から質問があり、それに会場で答えます。答えられない場合や、十分な場合には翌日に書面で回答するのです。そこで、力を発揮するのが、我がタスクフォースの若手弁護士です。7時間早い日弁連にメールで問い合わせさせて判例等を検索して返事を貰い、徹夜で英文作成して翌朝には文書を委員会に届けるのです。若い団員の皆さんの活動は特筆すべきもので、新しい日弁連の活動の芽が育っているなど感動しました。その日の夕刻、団長、副団長ら5名が、ジュネーブの日本代表部に表敬訪問し、上田人権大使や、公使、外務省課長らと面談し、審査での協力を約しました。

★志布志事件映画の上映  
その日の夕方、ジュネーブ旧市街中心部での「志布志事件」の映画上映の会場に駆けつけました。60名位かなと思

ついていた参加者が100名を超え、用意した食べ物やワインが足りない嬉しい悲鳴が上がっており、最後には参加された規約委員会シラー副委員長より感動的な発言もあつて団員一同感激しました。

定期審査でした。NGOの参加者が多いため広い会場に変更になったのです。私の和服でお茶席のロビー活動は「コーヒータイム」欄に述べたとおりです。

3時からの定期審査は、日本政府代表部の報告が終わった後、規約委員からの質問は鋭く射たもので、目が新たに開かれるほどに感激しました。翌16日は、10時から13時の予定でしたが、異例にも、15日17時の審査が追加されました。この日の審査でも、委員会の日本政府に対する厳しい質問は続き、最後にリボス委員長からの総括の発言がありました。その内容は、別項(下面)で述べます。

## コーヒータイム ジュネーブのお茶席

日弁連は、今度の定期審査での大きな成果を上げたいと16名もの大代表団を派遣しました。その中には、次の日弁連を担う若い弁護士たちがおられ、タスクフォース(特別対策委員)と呼んでいました。この方々は、いずれも外国に留学されており、語学能力は抜群です。2回のNGOフリーフィング(非政府組織公聴会)の時には、規約委員さん達からの質問を受けて、メールで日弁連調査室等と連絡をとり判例等の検索結果を徹夜で翻訳し、翌朝には印刷した文書を委員会に届けるという素晴らしい活躍をしてくれました。また、志布志映画上映班も

国連の建物が借りられないというハンデのなか繁華街の会場で100名を超える観客を集める成功を収めました。それでは、団長は一体なにをするのか? 政府代表部や規約委員会との公式折衝に出るだけで、具体的な活動の場で貢献出来ないのではないかと思います。そこで、開き直って日弁連の余裕として日本文化の一端を披露し委員の方々に和んで貰おうと考えました。幼い頃からお茶どころ出雲で親しんできた抹茶を点てて差し上げようと考え、スーツケースに和服を忍ばせ、手荷物に茶道具一式を入れて日本を出発しました。ジュネーブ2日目に、初めて和服を着て国連日本代表部に挨拶に行き、3日目の午前中パレウィルソンで茶席を設けました。私自身は、その効果の程は判りませんが、藤原副団長が、日弁連国際室へのメールに「特筆すべきは、田川副会長の和服とお茶席をもうけての国際人権外交能力です。」と書いてくれました。これで、私も、少しは役に立ったのかなと安堵しました。



レマン湖の大噴水