

取扱 発表と同時に解禁

記者発表資料  
平成21年2月13日  
北陸地方整備局河川部

## 東日本旅客鉄道（株）発電水利使用の不適切事案について

－ 監督処分を行うために必要な手続きを開始します －

東日本旅客鉄道（株）の千手・小千谷・小千谷第二発電所（信濃川：新潟県十日町市、小千谷市）に関する標記について、本日、河川法第75条第1項に基づく監督処分を行うために必要な手続きを開始しましたので、お知らせ致します。

詳細については、別添概要のとおりです。

同時発表記者クラブ

新潟県政記者クラブ  
新潟県政記者クラブ

問い合わせ先

国土交通省 北陸地方整備局 河川部  
広域水管理官 岡村 幸弘(内3516)  
河川管理課長 野原 永吉(内3751)  
水政調整官 柄澤 利衛(内3515)

(代表) TEL 025-280-8880

# 東日本旅客鉄道(株)千手・小千谷・小千谷第二発電所の 水利使用に係る監督処分手続きの開始について

平成21年2月13日  
北陸地方整備局

## 1.JR信濃川発電所の概要

- 発電用水は宮中取水ダムより最大317m<sup>3</sup>/sを取水し、下流への維持流量として最低7m<sup>3</sup>/sの放流を義務付けている。  
(許可期限:平成27年3月31日)
- 宮中取水ダム、千手発電所、小千谷発電所、小千谷第二発電所を総称してJR信濃川発電所という。
- JR信濃川発電所で発電した電力は、山手線や上越線(長岡～土樽間)の他、関東一円の電車運転用に供給されている。

- ◎JR東日本では年間約62.4億kwhを消費し、このうち約35.3億kwh(56.6%)の電力は自営の川崎火力発電所(約21.0億kwh(33.7%))、信濃川発電所(約14.3億kwh(22.9%))から供給している。
  - ◎信濃川発電所の供給能力はJR東日本の自営電力の約4割をまかなっている。
- ※出典:○●JR東日本パンフレットより。◎●JR東日本ホームページより。

### 【宮中取水ダムの概要】

所在地 :新潟県十日町市  
ダム型式 :コンクリート重力式ダム  
高さ :16.351m  
堤長 :330.8m  
竣工年月 :昭和13年11月

### 【千手発電所の概要】

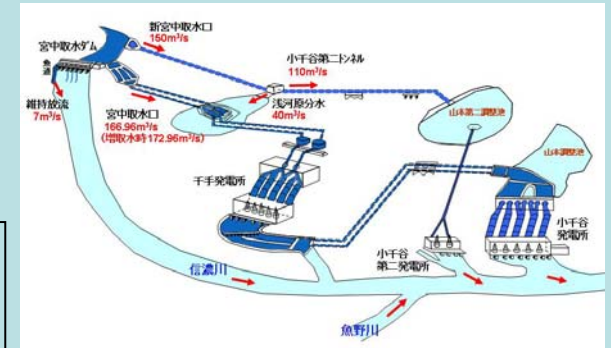
所在地 :新潟県十日町市  
認可出力 :120,000kw  
有効落差 :54m  
最大使用水量:250m<sup>3</sup>/s  
運転開始 :昭和14年11月

### 【小千谷発電所の概要】

所在地 :新潟県小千谷市  
認可出力 :123,000kw  
有効落差 :48m  
最大使用水量:300m<sup>3</sup>/s  
運転開始 :昭和26年8月

### 【小千谷第二発電所の概要】

所在地 :新潟県小千谷市  
認可出力 :206,000kw  
有効落差 :107m  
最大使用水量:220m<sup>3</sup>/s  
運転開始 :平成2年6月



JR信濃川発電所 鳥瞰図

## 2.主な経緯

- H19.1.3 2度にわたり、河川法の適正性に係る自主点検を求めたが、JR東日本は、適正である旨の虚偽報告。
- H20.08 上限リミッターの可能性を指摘。
- H20.09.05 JR東日本が上限リミッター設置を認めたため、早期解除と解除までは取水量の10%減量等を指示。
- H20.09.22 JR東日本が下限リミッター設置を報告したため、早期解除と解除までは維持流量の10%増量等を指示。
- H20.09.29 総点検報告を求める。
- H20.11.07 総点検報告により無許可工作物などさらなる不適切事案が判明。
- H20.11.17 再報告を求める。
- H20.11.19 整備局が11/8、10、14に放流量を実測したところ、所定の放流量より最大で4割(約10m<sup>3</sup>/s)少ないことが判明したため、追加報告を求める。
- H20.11.28 再報告により常時理論水力への影響等が判明。
- H20.12.19 追加報告で、ゲート整備不良の概要が明らかになる。
- H21.02.13 監督処分手続きを開始。(※H20.9.5～H20.12.19までの経緯は既に記者発表済み。)

## 3.行政処分を行う理由

- 極めて悪質かつ重大な河川法違反が行われていたため。

## 4.違反に対する処分方針

- 河川法第23条許可(流水の占用):取消し。
- 河川法第24条許可(土地の占用):次により、新たに許可を取得し、又は工作物を除却若しくは譲渡するまでの間に限り、効力を有する。なお、その間、当該工作物を共用して取水する他の水利使用に支障を与えてはならない。
  - ・新たに流水の占有を行おうとする場合は、本処分の日から一年以内に、許可を受けずに新築又は改築した工作物等を是正し、再発防止策を構築した上で、河川法第23条の申請を行うこと。
  - ・新たに流水の占有を行おうとしない場合は、当該工作物を共用して取水する他の水利使用に支障を与えないための方策について関係者と協議し、河川管理者の許可又は承認を得た上で、すみやかにすべての工作物を除却又は譲渡すること。
- 本件の経緯・内容につき、新潟県、沿川自治体及び関係河川使用者に説明し、その結果を報告すること。

## 5.違反等の内容

- 【河川法違反】・取水量の上限リミッター設置による超過取水(23条違反)(H14年からH20年の7年間で約3.1億m<sup>3</sup>)  
・取水制限流量の下限リミッター設置による放流量不足(23条違反)(H10年からH20年の11年間で約23万m<sup>3</sup>)  
・工作物新築等に係る手続き遺漏(26条・55条違反)等(175件)
- 【許可条件違反】・上下限リミッター設置による報告データの改ざん  
・工作物新築等に係る手続き遺漏(角落し設置による落差の嵩上げを含む)(75件)
- 【覚書違反】・ゲート整備不良放置による試験放流量不足(H19年からH20年で約1,700万m<sup>3</sup>)  
・試験放流量の下限リミッター設置による試験放流量の不足(H13年からH20年の8年間で約17万m<sup>3</sup>)
- 【その他の悪質性】・点検要請に虚偽の報告(H19)、・取水量に上限リミッター設置(H2、H12、H13)、  
・取水制限流量に下限リミッター設置(H3、H9、H18)、  
・10号ゲートの点検結果を放置(H19、H20)、  
・信濃川中流域水環境改善検討協議会を設置し水環境改善に取り組んでいた期間も違反行為を継続(H11～H20)、  
・違反事実の発覚までの不透明な対応(立入調査で初めて違反事実を認める)



取水制限流量表示装置



角落し設置による嵩上げ

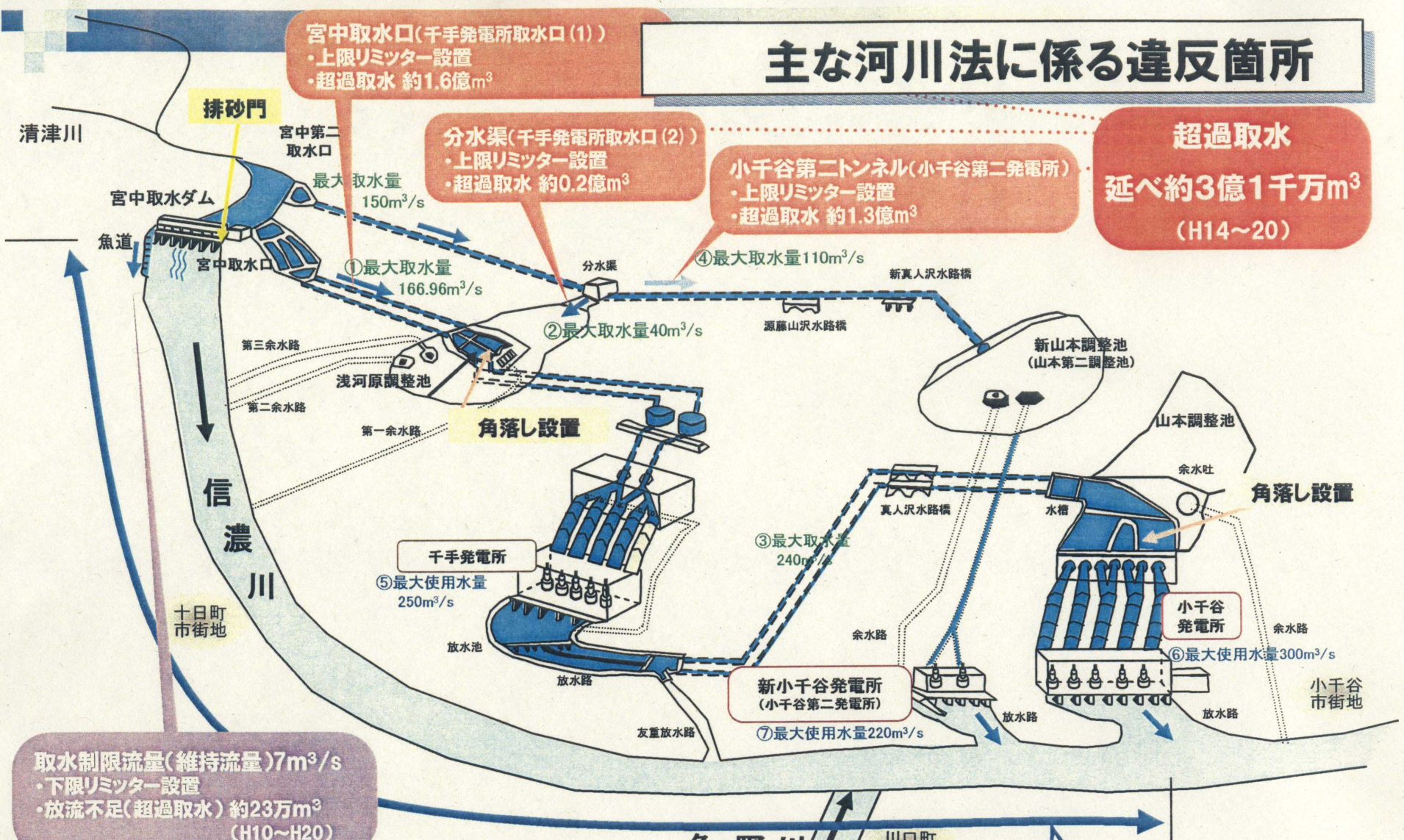


放流ゲートの不具合放置による放流量不足

## 6.今後の主な予定

- H21.02.13 監督処分手続きを開始(経済産業大臣協議、新潟県知事意見聴取及び行政手続法に基づく聴聞)
- H21.02下旬 聴聞
- 経済産業大臣の回答、新潟県知事の回答を得た後、監督処分の確定

# 主な河川法に係る違反箇所



**宮中取水口(千手発電所取水口(1))**  
 ・上限リミッター設置  
 ・超過取水 約1.6億 $m^3$

**分水渠(千手発電所取水口(2))**  
 ・上限リミッター設置  
 ・超過取水 約0.2億 $m^3$

**小千谷第二トンネル(小千谷第二発電所)**  
 ・上限リミッター設置  
 ・超過取水 約1.3億 $m^3$

**超過取水**  
 延べ約3億1千万 $m^3$   
 (H14~20)

**取水制限流量(維持流量)7 $m^3/s$**   
 ・下限リミッター設置  
 ・放流不足(超過取水) 約23万 $m^3$   
 (H10~H20)

**減水区間38.5km**  
 (魚野川合流まで33.0km)

		最大取水量	合計	最大使用水量
千手発電所	取水口(1)	①166.96 $m^3/s$	206.96 $m^3/s$	⑤250.44 $m^3/s$ (調整池の調整量を含む)
	取水口(2)	②40 $m^3/s$		
小千谷発電所 ※千手発電所を經由		③120+120 $m^3/s$	240 $m^3/s$	⑥300.00 $m^3/s$ (調整池の調整量を含む)
小千谷第二発電所		④110 $m^3/s$		⑦220.00 $m^3/s$ (調整池の調整量を含む)

		最大取水量が定められている各取水口における超過取水			計	宮中取水ダムからの取水量
		①千手発電所 取水口(1)	②千手発電所 取水口(2)	③小千谷 第二取水口		
最大取水量(m <sup>3</sup> /s)		166.96	40.00	110.00		316.96
取水量把握のための水位記録が存在しない  (A)	H10(1998)	2,624	916	1,296	4,836	3,376
	H11(1999)	45	587	500	1,132	176
	H12(2000)	118	657	100	875	319
	H13(2001)	554	943	113	1,610	678
	H10～13計	3,341	3,104	2,009	8,454	4,549
	4ヶ年平均	835	776	502	2,113	1,137
取水量把握のための水位記録が存在する  (B)	H14(2002)	1,098	395	936	2,429	1,656
	H15(2003)	3,420	1,643	1,426	6,489	3,992
	H16(2004)	2,998	44	2,666	5,708	3,578
	H17(2005)	中越地震による被害補修のため超過取水には至らず				
	H18(2006)	2,685	3	3,466	6,154	2,056
	H19(2007)	3,031	46	2,053	5,129	2,656
水位記録が存在する期間(B)の集計	H14～19計	13,232	2,130	10,548	25,910	13,938
	5ヶ年平均	2,646	426	2,110	5,182	2,788
(A)+(B)	H10～19計	16,573	5,234	12,557	34,364	18,486
	H20(2008)	2,625	1	2,745	5,371	2,912
	H14～H20計	15,857	2,131	13,293	31,281	16,850

## 今回の公表値

(水位記録が存在するH14～H20)  
最大取水量が定められている各取水口における  
超過取水量の合計

## JR東日本の公表値

(水位記録が存在しないH10～H13を含む)  
宮中取水ダムからの取水量における超過取水量